



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

РАСПОРЯЖЕНИЕ

г. МОСКВА

01.03.2022

№ 7-р

**Об утверждении Стратегии сохранения белого медведя
в Российской Федерации**

В соответствии с подпунктом 10.16 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 47, ст. 6586), в целях реализации Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.02.2014 № 212-р, и паспорта федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология», утвержденного в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 25.04.2019 № 2:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию сохранения белого медведя в Российской Федерации (далее – Стратегия).

2. Департаменту государственной политики и регулирования в сфере развития ООПТ:

в шестимесячный срок подготовить и представить для утверждения проект плана действий по реализации Стратегии;

обеспечить мониторинг и контроль реализации положений Стратегии.

3. Направить Стратегию в субъекты Российской Федерации для использования в работе положений Стратегии органами власти субъектов Российской Федерации при разработке и реализации программ и стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов и иных документов.

Министр



А.А. Козлов

СТРАТЕГИЯ СОХРАНЕНИЯ БЕЛОГО МЕДВЕДЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. ВВЕДЕНИЕ

Арктика в настоящее время подвергается мощнейшему воздействию деятельности человека и потеплению климата. В Арктической зоне Российской Федерации активизация хозяйственной деятельности приводит к росту техногенного воздействия на морские и наземные экосистемы и биоту, включая белого медведя и объекты его добычи. Нелегальная добыча белых медведей в ряде районов и вынужденная элиминация проблемных животных усиливает угрозу благополучию белого медведя.

Чтобы сохранить белого медведя для будущих поколений, необходимо предпринять комплекс мер, призванных предотвратить или минимизировать негативное воздействие на белого медведя потепления климата и человека. Многие из них отражены в Циркумполярном плане действий по сохранению белого медведя, принятом странами ареала белого медведя в Илулиссате, Гренландия, в сентябре 2015 г.

Как один из индикаторов окружающей среды Арктики, белый медведь занесен в перечень видов флоры и фауны, являющихся индикаторами устойчивого состояния морских экосистем Арктической зоны Российской Федерации, утвержденный распоряжением Минприроды России от 22.09.2015 № 25-р.

В России белый медведь, включен в Перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, требующих принятия первоочередных мер по восстановлению и реинтродукции, утвержденный распоряжением Минприроды России от 29.08.2019 № 26-р в целях федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экология» (далее – федеральный проект). В рамках работы Рабочей группы по сохранению и восстановлению отдельных редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира в Российской Федерации, утвержденной приказом Минприроды России от 29.11.2019 № 820, экспертами секции по сохранению и восстановлению белого медведя подготовлена и Протоколом заседания Бюро утверждена Дорожная карта по сохранению и восстановлению белого медведя. Одно из важнейших мероприятий Дорожной карты – актуализация Стратегии сохранения белого медведя в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Минприроды России от 05.07.2010 № 26-р.

Настоящая Стратегия призвана поднять на более высокий уровень разработку и реализацию комплекса мер, используя как традиционные, так и современные высокотехнологичные, инновационные подходы, активно вовлекая государственные органы власти, коммерческие и некоммерческие организации, местное и коренное население региона.

2. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ВИДЕ

2.1. Систематическое положение

Класс Млекопитающие (Mammalia)

Отряд Хищные (Carnivora)

Семейство Медвежьи (Ursidae Fischer, 1814)

Род Медведи (Ursus Linnaeus, 1758)

Вид Белый медведь (Ursus maritimus Phipps, 1774)

2.2. Популяционная структура

Группа специалистов по белому медведю Комиссии по выживанию видов Международного союза охраны природы (далее – МСОП) выделяет в циркумполярном регионе одну популяцию белого медведя, состоящую из 19 субпопуляций, базируясь, главным образом, на особенностях их распространения.

Четыре субпопуляции – баренцевоморская, карская, лаптевская и чукотско-аляскинская - населяют Арктическую зону Российской Федерации и сопредельные с ней районы. В нормативных правовых актах Российской Федерации, в том числе в части ведения Красной книги Российской Федерации, используется понятие не «субпопуляция», а «популяция».

Недавно проведенные исследования генетической структуры белого медведя позволили сделать заключение, что 19 субпопуляций можно подразделить на 6 группировок: Гудзонова залива, западной и восточной частей Канадского Арктического архипелага, западной и восточной частей Полярного бассейна, Норвежского залива (рис. 1).

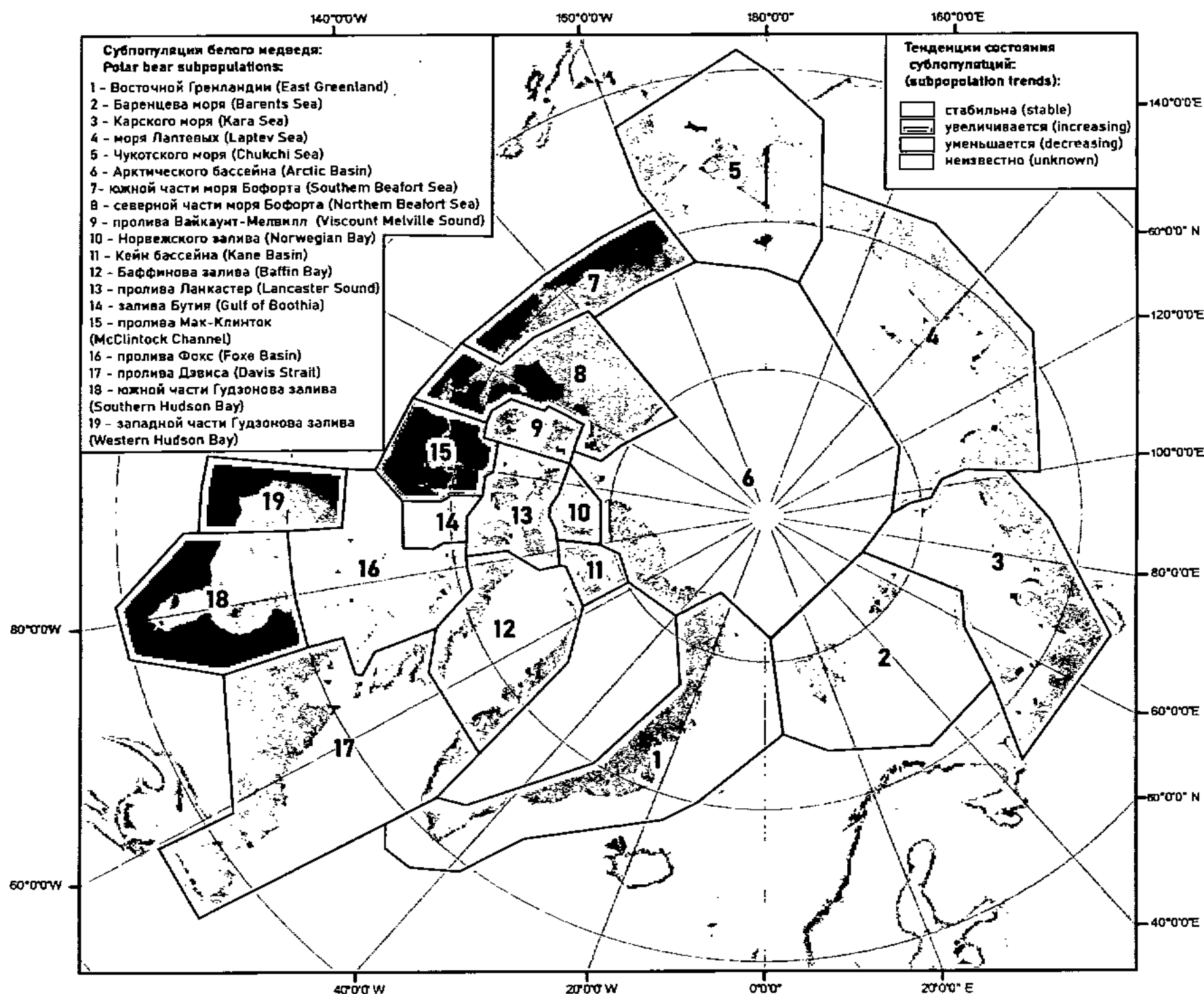


Рисунок 1. Распределение субпопуляций белого медведя.

2.3. Статус охраны

В России белый медведь занесен в Красную книгу Российской Федерации и красные книги 7 субъектов Российской Федерации:

Архангельской области (2019) с категорией статуса редкости 3 (редкие);

Ненецкого автономного округа (2020) с категорией статуса редкости 3 (редкие);

Ямало-Ненецкого автономного округа (2018) с категорией статуса редкости 3 (редкие);

Красноярского края (2012) с категорией статуса редкости 3 (редкие);

Республики Саха (Якутия) (2019) с категорией статуса редкости 2 (сокращающиеся в численности);

Чукотского автономного округа (2008) с категорией статуса редкости 4 (состояние популяции не определено, требуется проведение дополнительных научных исследований);

Камчатского края (2018) с категорией 3 (редкие).

В Перечне объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденном приказом Минприроды России от 24.03.2020 № 162, белый медведь имеет категорию статуса редкости 3 (редкие), категорию статуса угрозы исчезновения объектов животного мира, характеризующих их состояние в естественной среде обитания – У (уязвимые), категорию природоохранного статуса – I (требуется незамедлительное принятие комплексных мер, включая разработку и реализацию стратегии по сохранению и (или) программы по восстановлению (реинтродукции) объекта животного мира и планов действий).

В 2015 г. МСОП включил белого медведя в список уязвимых по критерию А3с. Это решение было основано на анализе, который оценивал с вероятностью 0,71 (диапазон 0,20–0,95) среднее глобальное сокращение численности популяции на 30% в течение трех поколений.

Белый медведь также включен в Приложение II Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (далее – СИТЕС). В Приложение II внесены виды, которые в данное время хотя и не обязательно находятся под угрозой исчезновения, но могут оказаться под такой угрозой, если торговля образцами таких видов не будет строго регулироваться.

2.4. Особенности биологии

Белый медведь - самый крупный из наземных хищников. Но, учитывая очень тесную связь с морским льдом, его нередко относят к категории морских млекопитающих. От своего предка - бурого медведя, белый медведь начал эволюционировать в период между 0,6 и 1,1 млн. лет назад. В природе и в неволе изредка отмечаются случаи скрещивания между этими двумя видами, причем гибриды фертильные, т.е. способны приносить потомство.

Половозрелый самец достигает в длину около 2,3 м и весит 400-600 кг, иногда - до 800 кг. Самка - в среднем около 2 м в длину и 200-300 кг веса. Хотя шерсть зверя бесцветная с полостью внутри, но она создает впечатление белой или слегка желтоватой шерсти. В отличие от других морских млекопитающих, именно шерсть и кожа, а не только подкожный жир, позволяют зверю зимой выдерживать экстремально низкие температуры. Кожа, подошвы лап и нос черные. Линька проходит с начала лета до осени. У зверя хорошо развиты слух, зрение и обоняние. В природе белые медведи обычно доживают до 23-27 лет, изредка до 30 лет и более.

Белый медведь - наиболее плотоядный из всех видов медведей. Питается преимущественно тюленями, среди которых основное место занимают кольчатая нерпа и морской заяц (лахтак). Иногда охотится на моржей и другие виды ластоногих и некрупных китообразных. Находясь на суше, медведи питаются павшими морскими млекопитающими, погибшими и добытыми птицами и их яйцами, добывают леммингов в годы их высокой численности. Изредка нападают на копытных. Вблизи поселений человека посещают свалки с пищевыми

отходами, места разделки морских млекопитающих и рыбы. В поисках пищи могут вторгаться в жилые и производственные помещения.

Большинство самок становятся половозрелыми в возрасте 4-5 лет, самцы – на год-два позже. Спаривание происходит с марта по июнь, с пиком в апреле, но развитие зародыша у самок задерживается до залегания осенью в родовые берлоги. Беременные самки выкапывают берлоги в сугробах на суше или занимают прошлогодние нерастаявшие берлоги. У беременных самок проявляется высокая степень привязанности к областям, пригодным для устройств берлог. Однако с потеплением климата и изменением ледовых условий традиционные районы устройства берлог могут меняться.

Распределение родовых берлог в значительной степени зависит от ледовых условий в прибрежных районах. Обычно самки залегают в берлоги на склонах гор или речных террас поблизости от берега, реже – на удалении от нескольких до 15-20 км от ближайшего побережья. Такое явление наблюдается, хотя и в небольшом масштабе, почти ежегодно на о. Врангеля.

Потомство появляется в конце ноября - декабре. Детеныши при рождении весят 500-700 г., они прозревают и начинают слышать в возрасте около месяца. Ко времени покидания берлоги в марте-апреле они уже весят 8-12 кг, покрыты густой шерстью, предохраняющей их от низких температур. Медвежата остаются с матерью до 2,5 лет. Две трети выводков состоят из двух медвежат, меньше одной трети – с одним детенышем, и очень редко в выводках бывает три медвежонка. Количество детенышей связано с материнским состоянием и возрастом. Более молодые и старые самки имеют несколько меньшие пометы по сравнению с самками среднего возраста. В природе самки приносят потомство до 20-23 лет, но отдельные особи – до 30 лет и более. Смертность среди медвежат в первый год жизни составляет 30-50%, но в особо неблагоприятные для выживания детенышей годы может достигать 50% и более. У половозрелых особей смертность не превышает 5-7%. Известны случаи вскармливания кормящими самками осиротевших медвежат.

Основными очагами воспроизводства белых медведей в Баренцевом и Карском морях являются архипелаги Шпицберген, Земля Франца-Иосифа, Новая Земля, некоторые острова в Карском море. Размножение белых медведей в центральном секторе Арктической зоны Российской Федерации (море Лаптевых и Восточно-Сибирское море) происходит на Северной Земле, Новосибирских островах и материковом побережье, в восточном секторе - на островах Врангеля, Геральд и северном побережье Чукотского полуострова.

За исключением семейных групп и размножающихся пар белые медведи ведут одиночный образ жизни. Но на свалках с пищевыми отходами и у выброшенного на берегу трупа моржа или кита они могут образовывать крупные временные скопления, в которых между животными возникают гибкие социальные отношения. Особенно часто это наблюдается на о. Врангеля и северном побережье Чукотки. Известны случаи каннибализма, особенно среди самцов по отношению к детенышам.

Белые медведи активны круглый год. Но в периоды с очень холодной погодой или при бескормице стараются укрыться в торосах, среди скал, иногда выкапывая временные убежища в снегу, в которых пребывают непродолжительное время. Во время нахождения во временных убежищах активность не прекращается полностью, о чем свидетельствуют следы роющей деятельности разной давности.

Особенности биологии белого медведя тесно связаны с его адаптацией к жизни на морских льдах, что делает его чрезвычайно уязвимым в условиях их сокращения, фрагментации, увеличения сроков разрушения и становления.

2.5. Требования к местообитаниям

Белый медведь – единственный вид наземных млекопитающих, основная часть жизни которого связана с добычей ластоногих на дрейфующих и припайных льдах Северного Ледовитого океана и прилегающих морей.

Среди абиотических параметров ледовых местообитаний обычно выделяют концентрацию морского льда, расстояние до кромки льда, расстояние до побережья и глубину моря. В целом белый медведь чаще всего встречается в зоне распространения сплоченных (концентрация более 50%), но не сплошных (концентрация близка к 100%) льдов, в шельфовой зоне Арктики, предпочитая во все сезоны, кроме зимы, не удаляться от кромки льда на сотни километров. В зимний период при максимальном сезонном распространения льдов отмечается приверженность к побережью из-за появления поблизости заприпайных полыней и системы разводий. Для образования родовых берлог в конце осени самки чаще всего выбирают возвышенные места с экспозицией и крутизной склона в зависимости от преобладающего направления ветра, где остаются поблизости от нескольких дней до 2-3 недель после вскрытия берлог. Часть белых медведей в период летнего таяния и удаления от берега морского льда остается на суше.

Важным биологическим параметром местообитаний в весенний период являются места размножения тюленей (как правило, это припайные льды), детеныши которых служат легкой добычей белого медведя. Зона континентального шельфа имеет более высокую биологическую продуктивность, а также более благоприятна для добычи ластоногих, особенно бентософагов (морж, морской заяц), чем глубоководная часть Северного Ледовитого океана. Побережье служит источником выброшенных на берег погибших морских млекопитающих (китообразные, ластоногие) или других источников пищи, которые зверь находит в местах разделки рыбы, на колониях птиц и птичьих базарах, а также на пищевых свалках в местах поселений человека.

Согласно глобальным прогностическим климатическим моделям, разработанным Климатическим Центром Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) Главной геофизической обсерватории А.И. Воейкова, во второй половине XXI века многолетние льды останутся лишь в районе Канадского архипелага, за пределами распространения популяций белого медведя Арктической зоны Российской Федерации. В этой связи ожидается, что всё больше белых медведей будет использовать наземные местообитания с увеличением времени пребывания

на суше, где проблема выживания для пребывающих здесь животных стоит особенно остро.

2.6. Особенности поведения и взаимоотношения с человеком

За период с 1870 по 2020 гг. во всех арктических регионах мира было зарегистрировано 77 нападений белых медведей на людей, в результате которых 23 человека погибло и 64 получили травмы. Наиболее часто атаквали худые и голодные самцы, нападения самок происходили значительно реже, в основном при защите медвежат. Тем не менее, по сравнению с бурыми медведями, белые значительно реже проявляют агрессию по отношению к человеку. Это связано с ярко выраженной пищевой специализацией белых медведей и отсутствием поведения, связанного с защитой территории.

Белые медведи чаще, чем бурые медведи, проявляют интерес к человеку и посещают поселки и другие хозяйственные объекты. Это связано с условиями обитания в однообразном ландшафте морских льдов. Все, что резко выделяется на этом фоне своими очертаниями, движениями, контрастом или запахом, неизменно вызывает повышенный интерес зверя. Свойственный белым медведям высокий уровень исследовательской активности вынуждает их приближаться к непривычным объектам, а если они находят здесь доступный корм, например, пищевые отходы, то могут надолго задержаться рядом. Присутствие людей не является преградой для голодных и любопытных зверей, так как у белых медведей слабо развит инстинкт избегания человека.

Сокращение летом площади распространения ледяного покрова и увеличение периода открытой воды вынуждают все большее число белых медведей дольше находиться на берегу. При этом возрастает риск возникновения конфликтных ситуаций между человеком и медведем, которые могут закончиться трагически для одной из сторон. Фактор беспокойства особенно негативно сказывается на самках белого медведя в период пребывания их в берлогах.

В Арктической зоне Российской Федерации туризм пока не получил такого масштабного развития, как на Шпицбергене. В ближайшей перспективе активизацию туристической деятельности можно ожидать лишь на особо охраняемых природных территориях федерального значения (далее – ООПТ), в национальных парках и государственных природных заповедниках. Развитие туризма на ООПТ сопровождается созданием соответствующей регулярно обновляемой инфраструктуры. При этом неизбежно возрастает фактор беспокойства, который может оказывать негативное влияние на белого медведя в наиболее чувствительные периоды его жизненного цикла.

Еще одной предпосылкой частых столкновений белых медведей с людьми является определенная конкуренция за жизненное пространство. При отсутствии льдов белые медведи концентрируются на мысах, для которых характерна высокая биологическая продуктивность и благоприятные гидрологические условия. Мысы привлекательны и для устройства поселков и других хозяйственных объектов, так как позволяют осуществлять разгрузку судов при разных направлениях ветра. В таких районах, а также на небольших арктических островах, вероятность встреч

и столкновений с белыми медведями значительно выше, чем на других участках арктического побережья.

3. ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ПОПУЛЯЦИЙ БЕЛОГО МЕДВЕДЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Современное распространение

Белый медведь – эндемик Арктики, область распространения которого простирается от приполюсных районов до залива Джеймс, Лабрадора и Ньюфаундленда в Канаде. Местообитания вида представлены морскими и, частично, наземными районами площадью около 23 млн. км². Распространение белого медведя в основном приурочено к районам, круглогодично или сезонно покрытым ледяным покровом. Эти районы находятся под юрисдикцией стран ареала белого медведя – Канады, США, Норвегии, Гренландии и России.

В Арктической зоне Российской Федерации область обитания белого медведя охватывает акватории евроазиатских морей и приполюсные районы. В юго-западной части Баренцева моря и в Беринговом море распространение вида ограничивается кромкой дрейфующих льдов, пространственное положение которой претерпевает заметные сезонные и межгодовые изменения. Наибольшее ее продвижение на юг отмечается в конце зимы начале весны. В морях Карском, Лаптевых и Восточно-Сибирском распространение популяций ограничивается побережьем материка. Вглубь суши белые медведи заходят редко, чаще всего это делают беременные самки, залегающие в берлоги. Однако с потеплением климата все больше белых медведей остается на суше, ожидая подхода дрейфующих льдов к побережью или становления припайного льда.

3.2. Численность и состояние популяций белого медведя

Общая численность белого медведя в циркумполярном регионе оценивается около 27 тыс. особей. Более точную оценку привести в настоящее время невозможно, так как по ряду регионов имеются лишь экспертные оценки численности. Группа специалистов по белому медведю МСОП дает следующие оценки современного состояния субпопуляций белого медведя: 5 – стабильное, 2 – увеличивается, 4 – сокращается, 8 – данных недостаточно. Среди последних – субпопуляции (популяции) белого медведя, населяющие Арктическую зону России и сопредельные с ней районы. Неопределенность в оценке современной численности и трендов численности белого медведя сохраняется потому, что данные или устарели, или носят экспертный характер.

В начале 1990-х гг. в Красной книге Российской Федерации (2001) численность чукотско-алаяскинской популяции ориентировочно оценивалась в 2000-5000 особей, лаптевской – в 800-1200, карско-баренцевоморской популяции – в 2500-5000 особей.

Достоверно оценить численность популяции белого медведя в Баренцевом море удалось только в 2004 г., когда был осуществлен совместный российско-

норвежский авиаучет белых медведей. В среднем она составила 2650 особей. Результаты комплексного популяционного моделирования, проведенные американскими специалистами на основе многолетнего мечения и повторного отлова, позволили в 2018 г. впервые определить расчетную численность чукотско-аляскинской популяции - в среднем 2937 особей для области Чукотского моря, признанную Группой специалистов по белому медведю МСОП. При этом указанная область меньше по площади, чем приведена в Красной книге Российской Федерации за 2001 г. Нет достоверных научных данных о численности белых медведей в Карском море и в море Лаптевых.

Невысокая биологическая продуктивность может оказывать лимитирующее воздействие на численность белого медведя и его видов-жертв в локальном районе. Это наглядно демонстрируют многолетние попутные наблюдения ледовой авиаразведки за белым медведем в морях евразийского сектора Арктики. Они показывают, что встречаемость белых медведей в Арктической зоне Российской Федерации уменьшается в направлении от западных и восточных секторов к центральному. Наименьших значений она достигает в морях Лаптевых и Восточно-Сибирском, для которых характерна низкая биологическая продуктивность.

3.3. Состояние местообитаний

Основное местообитание белого медведя - морской лед Арктики, который подвержен значительным сезонным колебаниям, как правило, достигая максимальной площади распространения в конце марта («зимний максимум») и минимальной - в конце сентября («летний минимум»). Переживший как минимум одно летнее таяние, лед называется многолетним. С точки зрения жизни белого медведя многолетний лед - важный экологический показатель, характеризующий площадь минимального ледового местообитания вида. Отмечается статистически значимая тенденция сокращения площади многолетнего льда. Осенью формируется однолетний молодой лед. Неподвижный лед у берегов - припайный лед, как правило, не сохраняется до летнего минимума, однако в ряде регионов тает позже однолетнего. Отмечается многолетняя тенденция более раннего таяния и более позднего образования морского льда, поэтому продолжительность незамерзающего периода арктических морей увеличивается.

Ледовитость морей, попадающих в границы ареалов популяций белого медведя Арктической зоны Российской Федерации, имеет различный режим. Наименее ледовитое - Баренцево море, с однолетними льдами в юго-западной части, подвержено влиянию теплых атлантических вод. К северу от Баренцева моря преобладают многолетние льды Трансполярного дрейфа, выносимые из Арктики через пролив Фрама. Архипелаг Новая Земля препятствует проникновению атлантических вод в Карское море, которое в зимний период почти полностью покрыто однолетним льдом. Если в сезон таяния преобладают ветра западных румбов, то морской лед достаточно долго сохраняется у западных берегов архипелага Северной Земли. В южной части Карского моря с сильным влиянием пресноводного выноса рек Обь и Енисей происходит образование

припая. Море Лаптевых можно отнести к наиболее ледовитым морям Арктической зоны Российской Федерации, с мощным припаем в юго-восточной и южной частях, за внешней кромкой которого находится Великая Сибирская полынья. Она распространяется также и в Восточно-Сибирское море, в центральной и северной части которого встречаются многолетние льды. Теплые тихоокеанские воды проникают в Чукотское море через Берингов пролив и перемешиваются с холодными арктическими водами, формируя характерный ледовый режим, особенно, в его южной части. Многолетние льды преваляют к северу от Чукотского моря, однако при слабом Бофортовом вихре могут поступать с востока из моря Бофорта.

3.4. Распределение и перемещения/миграции

Каждая популяция белого медведя, населяющая циркумполярный регион, хотя и имеет ограниченное распространение, но в процессе эволюции выработала как общие, так и отличные от других закономерности жизненного цикла. Они, в частности, проявляются в особенностях сезонного распространения и распределения, перемещений и освоения местообитаний. В общем, белые медведи распределены неравномерно, что обусловлено, главным образом, неравномерностью в распределении и доступности их основных жертв - кольчатой нерпы и морского зайца, на сезонное распределение и численность которых, в свою очередь, оказывают влияние ледовые условия. Причем действие указанных выше факторов проявляется по-разному в те или иные сезоны года. Распределение и обилие кормов оказывает решающее воздействие в случае, когда ледовые условия не препятствуют достижению кормовых районов.

Сезонные перемещения белых медведей связаны с динамикой ледовых условий. В конце весны – начале лета при разрушении льда и отступлении ледовой кромки к северу в том же направлении мигрируют и белые медведи. Осенью начинается обратная миграция на юг. На сезонные миграции белых медведей накладываются местные перекочевки, обусловленные локальными изменениями ледовых условий и перераспределением видов-жертв. Направление и скорость таких перекочевков могут изменяться даже в течение одних суток. Максимальные скорости движения в большинстве регионов, где они были измерены, составляют около 10 км/час. Белые медведи не защищают свои территории, поскольку морские ледовые местообитания динамичны и расположение видов-жертв и готовых к размножению самок часто непредсказуемо.

Наряду с ледовыми условиями, доступностью и обилием корма, на сезонное распределение и перемещения белого медведя могут оказывать воздействие и другие факторы, например, наличие партнера для размножения, социальные взаимоотношения и, опосредованно, биологическая продуктивность. Продуктивность океана и, следовательно, плотность тюленей, как правило, выше на морском льду над водой глубиной менее 300 м, что приводит к более широкому использованию белым медведем этих местообитаний. Белые медведи также часто встречаются в районах ледниковых фронтов из-за высокой встречаемости здесь кольчатой нерпы.

Но в целом кромка дрейфующих льдов в период минимального развития ледяного покрова, заприпайные полыньи, прибрежные разводья, проливы и не очень сплоченные льды являются предпочитаемыми местообитаниями белого медведя. Для этих районов характерна повышенная плотность основных жертв белого медведя – тюленей.

3.5. Сохранение в неволе

Сохранение белого медведя в неволе, путем создания искусственной популяции, выполняет ряд важных задач как природоохранного характера, так и в области экологического просвещения.

Выделяются следующие направления этой работы:

- белый медведь, демонстрируемый в коллекциях зоопарков, выполняет роль символа дикой природы Арктики, вовлекая широкий круг населения в обсуждение и решение проблем охраны природы и изменения климата;

- экспозиции белых медведей можно использовать для привлечения финансирования в программы сохранения этого вида *in-situ*, *ex-situ*;

- содержание белых медведей в неволе инициирует актуальные научные исследования для сохранения белых медведей как искусственной популяции, так и в дикой природе;

- искусственная популяция является способом спасения диких белых медведей, которых в силу ряда причин невозможно вернуть в природу.

Благодаря созданию Программы по формированию и сохранению искусственной популяции белого медведя в российских зоопарках под эгидой Союза зоопарков и аквариумов России (СоЗАР) ежегодно проводится анализ и даются рекомендации по ее управлению.

По состоянию на июль 2020 г. в 17 российских зоопарках содержалось 17 самцов и 21 самка белого медведя. Результаты анализа показывают, что популяция имеет тенденцию к старению, а возрастная и половая структура требует генетического обновления.

Основной проблемой создания стабильной искусственной популяции в российских зоопарках является, как правило, отсутствие адекватных для данного вида современных вольер. Именно строительство вольерных комплексов, максимально приближенных к природным условиям, является приоритетной задачей в создании и сохранении искусственной популяции белого медведя в России. Параллельно с созданием вольерных комплексов следует обеспечить обучение и повышение квалификации сотрудников зоопарков, работающих с белыми медведями.

4. НЕГАТИВНЫЕ ФАКТОРЫ И УГРОЗЫ БЕЛОМУ МЕДВЕДЮ

4.1. Прямые негативные факторы и угрозы

4.1.1. Изменение климата

Исследования показывают, что на большей части Арктики происходит потепление климата. Оно будет сопровождаться дальнейшим сокращением летом площади распространения ледяного покрова, все большей его фрагментацией, появлением все большего числа участков открытой воды, отступлением ледовой кромки в летний период в районы с большими глубинами и малой биологической продуктивностью. В конечном счете эти и другие изменения параметров ледяного покрова и морских экосистем в целом будут приводить к сокращению доступности видов-жертв, увеличению мобильности и, соответственно, энергетических затрат у белых медведей, росту риска разрушения (таяния) родовых берлог в аномально теплые зимы. В итоге изменения важнейших параметров жизнедеятельности белых медведей и среды их обитания могут привести к ухудшению физиологического состояния животных, уменьшению выживаемости медвежат и старых особей, падению численности популяций, увеличению числа конфликтных ситуаций между медведем и человеком.

Группа специалистов по белому медведю Комиссии по выживанию видов МСОП прогнозирует сокращение численности белых медведей в Арктике к середине текущего столетия на 30%, а, по мнению ряда ученых, – на 50% и более.

4.1.2. Изъятие из природы, включая браконьерство

Охота на белого медведя в России запрещена с 1956 г. (Постановление Совета министров РСФСР от 21.11.1956 № 738 «О мерах охраны животных Арктики»). В то же время Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки по сохранению и использованию чукотско-аляскинской популяции белого медведя (Вашингтон, 16.10.2000) для коренных народов Чукотки и Аляски предусмотрен промысел белых медведей с целью удовлетворения традиционных жизненных потребностей. Традиционная добыча регулируется Российско-Американской комиссией по белому медведю, созданной в 2009 г. в рамках вышеуказанного межправительственного Соглашения. Несмотря на то, что Комиссия в 2010 г. определила квоту в 56 медведей, а в 2018 г. увеличила ее до 85 медведей, половина из которых предусмотрена для коренных жителей Чукотского автономного округа, разрешения на добычу не выдаются, и охота коренным населением Чукотки не ведется, так как до настоящего времени в Российской Федерации не снят запрет на охоту на белого медведя.

Тем не менее, сведения, полученные в результате социальных опросов, подтверждают существование нелегальной добычи белых медведей, преимущественно на востоке Чукотского полуострова. Имеют место случаи обнаружения неразделанных туш белых медведей с огнестрельными ранениями. Возможно, раненый зверь смог уйти от стрелявшего, но, будучи смертельно ранен, впоследствии погиб.

Основная цель добычи – использование в пищу. Наибольшего размаха нелегальный промысел в Чукотском автономном округе достиг в 1990-х гг., но по мере роста благосостояния в национальных селах стал заметно сокращаться и в 2010-х гг. составлял, в среднем, 32 особи в год (согласно опросным данным,

полученным от коренных жителей). Однако объем нелегальной добычи может возрасти при снижении уровня жизни в селах.

Примерно раз в два года из природы изымают осиротевших медвежат для передачи в зоопарки. Официальное изъятие конфликтных белых медведей по разрешениям, выданным Росприроднадзором, составляет не более 2-3 особей в год.

4.1.3. Болезни

Для определения болезней белых медведей в естественной среде обитания проводятся исследования на серопозитивность к широкому спектру патогенов и, собственно, самих патогенов. Показано широкое распространение в Арктике *Thrichinella sp.*, которыми белые медведи заражаются, скорее всего, при поедании жертв и/или при каннибализме. Некоторая часть белых медведей серопозитивна к вирусу чумы плотоядных, носителями которого преимущественно являются не ластоногие, а наземные животные (песцы и домашние собаки), поэтому проникновение человека в Арктику создает дополнительную угрозу для циркулирования этого вируса, а также для вируса болезни Ауэски (псевдобешенство). При освоении белым медведем ресурсов суши, помимо упомянутых возбудителей, увеличиваются контакты с патогенами вирусов группы А (птичий и свиной грипп). Доля животных, контактирующих с токсоплазмой, невелика, однако токсоплазмоз для большинства хищных млекопитающих опасен абортами и рождением нежизнеспособного молодняка. Потепление климата и проведение медведями большего времени на суше создает предпосылки для заражения новыми патогенами, в частности, отмечен случай серопозитивности к *Dirofilaria ursi*. Заражение большинством возбудителей происходит по мере взросления животных, и крайне редко – трансплацентарно, что подтверждается преобладающей серонегативностью молодых медведей, особенно медвежат до одного года.

В текущем столетии на Аляске были зафиксированы несколько облысевших белых медведей. Американские ученые пытаются выяснить причину этого явления.

В зоопарках основные угрозы здоровью белому медведю возникают по причине малого размера вольеров, высокой плотности животных, однообразного субстрата вольера, малого числа вольеров без возможности отделения животных, стрессирования животных при транспортировке, частого обездвиживания животных для лечения и обследования. Для успешного содержания необходимы ветеринарное и зоотехническое сопровождение в виде своевременной вакцинации, профилактики глистных инвазий, сбалансированного рациона.

4.1.4. Трансформация среды обитания в результате хозяйственной деятельности

В последние годы в Арктической зоне Российской Федерации наблюдается активизация деятельности, связанной с разведкой и разработкой месторождений минерального и ископаемого сырья, судоходством, развитием туризма и рекреации. Особенно важное место отводится разработке месторождений

углеводородов. Россия занимает лидирующие позиции по объему добычи сырой нефти и по объемам ежегодной добычи природного газа, доминируя как на европейском газовом рынке, так и на рынке стран Содружества Независимых Государств. В Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 № 1715-р, одной из стратегических инициатив развития топливно-энергетического комплекса является освоение углеводородного потенциала континентального шельфа арктических морей и северных территорий России.

Техногенное воздействие на арктические экосистемы, частью которых является белый медведь, будет прослеживаться не только в районах добычи углеводородов, но и на трассах их транспортировки по Северному морскому пути. Плавание судов по трассе Северного морского пути предполагает круглогодичную навигацию, использование большого количества судов, разные виды транспортных средств и перевозимых грузов. Это неизбежно приведет к резкому увеличению техногенной нагрузки на арктические морские и прибрежные экосистемы, повышает риски возникновения аварийных ситуаций, особенно при транспортировке нефти и сжиженного природного газа, с непредсказуемыми последствиями для биотических и абиотических компонентов экосистем.

В Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 05.03.2020 № 164, уделяется особое внимание развитию Арктической зоны Российской Федерации в качестве стратегической ресурсной базы. Это означает, что будут продолжены создание комплексной инфраструктуры Северного морского пути, реализация крупных экономических проектов, наращивание объемов геологоразведочных работ, разработка новых месторождений углеводородного сырья и полезных ископаемых. Особенно быстро создается береговая инфраструктура на побережье Баренцева и Карского морей. Эта деятельность, а также сейсморазведка, разработка минерального сырья, дноуглубительные работы, развитие туризма и рекреации, расширение военного присутствия в Арктике, другие виды хозяйственной и иной деятельности нарушают местообитания белого медведя и его видов-жертв, представляют угрозу размножающимся самкам белого медведя в период их залегания и пребывания в берлогах, вынуждая преждевременно покидать берлоги и, тем самым, подвергая опасности жизнь детенышей. Возрастает число конфликтных ситуаций между человеком и белым медведем.

4.1.5. Загрязнение среды обитания

В настоящее время в Северном Ледовитом океане выявлены многие загрязняющие вещества: стойкие органические загрязнители (далее – СОЗ), тяжелые металлы, углеводороды нефти, пластик и др. Они поступают из источников, находящихся в регионе, либо привносятся извне с атмосферным переносом воздуха или с океанскими течениями. В докладах международной Программы по мониторингу и оценке окружающей среды Арктики (АМАП) Арктического Совета отмечается, что по сравнению с большинством других районов мира в Арктике сохраняется относительно чистая природная среда.

Однако для некоторых загрязняющих веществ сочетание различных факторов создает условия, при которых их воздействие на определенные экосистемы усиливается. Такие условия возникают локально, но в ряде случаев они носят региональный или даже циркумполярный характер. Еще один вывод: уровни разных загрязняющих веществ имеют тенденцию меняться со временем. Так, например, уровни некоторых СОЗ в окружающей среде Арктики постепенно уменьшаются. Однако этот процесс протекает с разной скоростью в различных районах и для разных видов. Для ряда других СОЗ уровни имеют тенденцию к повышению. Появляются новые СОЗ, не вошедшие в список веществ, подпадающих под действие наиболее важных для Арктики международных конвенций по загрязнению окружающей среды: Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния Европейской Экономической Комиссии ООН и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (Стокгольм, 22.05.2001).

Загрязнение морских вод будет расти даже при безаварийном плавании судов. Хотя незначительное по масштабам и по времени попадание нефти и нефтепродуктов в море и их воздействие на морские экосистемы, частью которых является белый медведь, не будет представлять для него реальной опасности, однако длительное воздействие незначительного количества загрязняющих веществ может быть опасно для морских гидробионтов, служащих основой питания кормовых объектов белого медведя – тюленей.

Добыча минеральных ресурсов в ряде прибрежных районов, свалки мусора и пищевых отходов вблизи поселений человека также приводят к увеличению загрязнения морских вод мусором, пластиком, нефтепродуктами, песком и илом.

В результате загрязнения морских вод токсичными веществами приводит к нарушению структуры и функционирования морских экосистем, снижению видового разнообразия, появлению и широкому распространению патогенных микроорганизмов, опасных для белого медведя и его видов-жертв.

4.2. Косвенные негативные факторы и угрозы

4.2.1. Несовершенство законодательства в области охраны и использования животного мира и правоприменительной практики в этой сфере

Правовой основой регулирования охраны и использования животного мира является ряд федеральных законов, наиболее важными из которых являются:

- федеральный закон от 10.01.2002 № 7 «Об охране окружающей среды»;
- федеральный закон от 24.04.1995 № 52 «О животном мире»;
- федеральный закон от 14.03.1995 № 7 «Об особо охраняемых природных территориях»;
- федеральный закон от 24.07.2009 № 209 «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- федеральный закон от 20.12.2004 № 166 «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

а также отраслевой документ стратегического планирования – Стратегия сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.02.2014 № 212-р.

Вопросы сохранения морской среды и населяющей её представителей животного мира отражены также в федеральных законах от 30.11.1995 № 187 «О континентальном шельфе Российской Федерации», от 17.12.1998 № 191 «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», от 31.07.1998 № 155 «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Указанные выше и ряд других нормативно-правовых актов являются основой государственного управления в области сохранения и использования объектов животного мира. Вместе с тем, недостаточна правоприменительная практика, в том числе в части противодействия незаконной добыче, оборота, ввоза и вывоза добытой продукции. Не проработаны вопросы единой системы государственного мониторинга белого медведя, а также введения ограничений осуществления экономической и иной хозяйственной деятельности в местах обитания белого медведя.

Одна из нерешенных задач – совершенствование существующей нормативной правовой базы, касающейся экологических нормативов для участков суши и моря, где осуществляется или планируется промышленная и иная деятельность, регламентирующей плату за природопользование и загрязнение морской среды, с учетом особой уязвимости арктических морских и наземных экосистем к антропогенному воздействию, а также внедрения хозяйствующими субъектами иерархии мер смягчения негативного воздействия и принципа «предотвращать-сокращать-восстанавливать-компенсировать».

4.2.2. Несогласованность планов социально-экономического развития с территориальной охраной природы

В Арктической зоне Российской Федерации в ближайшем будущем планируется решение многих социально-экономических задач, в том числе крупномасштабное освоение природных ресурсов. Его последствия могут нанести непоправимый ущерб экосистемам и населяющим их живым организмам, включая белого медведя. В зоне потенциального воздействия промышленной и иной деятельности могут находиться экологически уязвимые экосистемы, включая ООПТ, виды с узким ареалом и низкой численностью, в том числе виды, занесенные в Красную книгу Российской Федерации. Согласно Конвенции о биологическом разнообразии, такие экосистемы и виды требуют принятия первоочередных мер в части их защиты от негативного воздействия.

Остро ощущается проблема несогласованности планов социально-экономического развития с территориальной охраной природы. Она проявляется, в частности, в несоблюдении ряда принципов, заложенных в Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации от 28.04.2012 № Пр-1102. Таковыми принципами являются:

а) приоритетность сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

б) презумпция экологической опасности планируемой экономической и иной деятельности;

в) обязательность оценки намечаемого воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении экономической и иной деятельности;

г) запрещение осуществления экономической и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

д) обеспечение соответствия экономической и иной деятельности установленным нормам и требованиям в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

е) полное возмещение вреда, причинённого окружающей среде;

ж) участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, учёт их мнения при принятии решений о планировании и осуществлении экономической и иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду.

Несоблюдение этих принципов приводит к тому, что организация охраны наиболее экологически ценных наземных и морских районов, в том числе создание новых ООПТ федерального, регионального и местного значения, введение пространственно-временных ограничений на виды деятельности, которые прямо или косвенно могут негативно влиять на живые организмы и среду их обитания, вступает в противоречие с планами промышленного и иного освоения территории. Реализации природоохранных мер препятствует также отсутствие научной информации или слабая изученность состояния ключевых видов и сообществ животного и растительного мира. Имеющиеся данные нередко носят экспертный характер.

Необходима инвентаризация территорий с целью установления районов с неблагоприятной экологической ситуацией и организация работ по оценке и поэтапной ликвидации экологических последствий прошлой экономической и иной деятельности, повышение экологической ответственности бизнеса, включение вопросов охраны окружающей среды в новые образовательные стандарты, в которых территориальная охрана природы должна занимать одно из ведущих мест.

4.2.3. Поведение людей при встрече с белым медведем

Главная проблема заключается в двойном отношении людей к белым медведям. С одной стороны, это инстинктивный страх перед крупным хищником, с другой стороны, – воспитанное массовой культурой на протяжении нескольких поколений очеловечивание зверей, покровительственное отношение к ним. И в том, и в другом случае это ведет к неадекватной реакции на появление белых

медведей. Сначала возникает стремление приблизиться, сфотографировать, покормить, а когда медведи теряют страх перед человеком, – убить зверя, пока он не нанес ущерб. Приучить обычных людей к адекватному восприятию хищника – трудновыполнимая задача. Для этого необходимы знания основ биологии, этологии и зоопсихологии, а также длительные наблюдения за поведением белых медведей. Вероятно, потребуется разработка специальных просветительских программ с участием психологов и биологов. Кроме того, по возможности, нужно вести специальный отбор людей для работы на полярных станциях и иных объектах с использованием критерия отношения к животным.

Для коренных жителей Арктики, в первую очередь Чукотского автономного округа, проблема отношения к белому медведю заключается в постепенной утрате традиционных обрядов и обычаев, связанной с длительным запретом на охоту. Ранее существовавшее уважение к зверю, который приносит людям мясо и шкуру, у современного поколения постепенно утрачивается.

5. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ И ПОЛНОТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ СТРАТЕГИИ СОХРАНЕНИЯ БЕЛОГО МЕДВЕДЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УТВЕРЖДЕННОЙ РАСПОРЯЖЕНИЕМ МИНПРИРОДЫ РОССИИ ОТ 05.07.2010 № 26-Р

5.1 Оценка прогресса в достижении цели и задач Стратегии, полноты выполнения основных направлений и мероприятий, предусмотренных Стратегией и Планом действий

Стратегия сохранения белого медведя в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Минприроды России от 05.07.2010 № 26-р, продолжила ряд Стратегий, подготовленных и реализованных в России для сохранения видов животных, требующих особого внимания. Целью Стратегии являлось определение механизмов сохранения белого медведя в Арктической зоне Российской Федерации в условиях роста антропогенного воздействия на морские и прибрежные экосистемы и изменения климата в Арктике. В Стратегии особое внимание уделялось таким вопросам, как особенности биологии и предпосылки сохранения белого медведя, лимитирующим факторам, первоочередным мерам по сохранению вида, развитию сотрудничества России с Норвегией и США по вопросам охраны, изучения и мониторинга белого медведя.

На основе Стратегии экспертами был разработан и принят на заседании секции экспертов по млекопитающим Комиссии по редким и находящимся под угрозой исчезновения видам животных, растений и грибов Минприроды России (протокол от 04.12.2009 № 10) «План действий на период до 2020 года по реализации первоочередных мер по сохранению белого медведя, определенных Стратегией сохранения белого медведя в Российской Федерации» (далее – План действий). В Плане действий выделены основные блоки: развитие международного сотрудничества; совершенствование нормативной базы; совершенствование сети ООПТ; повышение эффективности охраны белого

медведя вне ООПТ; научные исследования; мониторинг состояния белого медведя; предотвращение и разрешение конфликтных ситуаций; экологическое просвещение и работа с местным населением. В каждом блоке определены первоочередные меры по сохранению белого медведя, указаны сроки реализации и возможные исполнители.

За прошедшие 10 лет были предприняты определенные шаги по реализации Стратегии и Плана действий. Главным образом, они затронули проведение научных исследований, создание новых ООПТ федерального и регионального значения, введение исключительно уголовной ответственности за добычу и незаконное использование белого медведя, разработку методических рекомендаций о правилах поведения человека при встречах с белым медведем для предупреждения конфликтных ситуаций. В некоторых регионах были разработаны планы по сохранению вида и организованы «Медвежьи патрули» по предупреждению случаев появления белых медведей вблизи поселений человека. На Чукотке созданы памятники природы регионального значения, проводилось экологическое просвещение населения. Правительство Чукотского автономного округа принимает активные меры по сохранению белого медведя. В частности в 2011 г. был утвержден План реализации первоочередных мер по сохранению белого медведя на территории Чукотского автономного округа на период до 2020 года (распоряжение Правительства ЧАО от 18.10.2011 № 480-рп).

Однако в целом основные направления и мероприятия, предусмотренные Стратегией и Планом действий, хотя и выполнялись, но не в полном объеме.

5.2. Условия, которые способствовали/препятствовали выполнению основных направлений и мероприятий Стратегии

Важнейшей задачей федеральных и региональных органов власти при выполнении Стратегии по сохранению белого медведя стала реализация предложенных в Плане действий мер охраны. Они призваны устранить или свести до минимума негативное воздействие на белого медведя деятельности человека и, тем самым, внести вклад в сохранение этого вида в Арктике.

Наиболее остро эта проблема затронула проведение дорогостоящих научных исследований и мониторинга белого медведя. Пробелы были особенно очевидными по отношению к популяциям белых медведей, населяющим Карское море и море Лаптевых, по которым к настоящему времени получены весьма скудные данные. В условиях отсутствия регулярного комплексного мониторинга объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, включая белого медведя, в том числе системной государственной организационной и финансовой поддержке этих мероприятий, восполнить пробелы не удастся.

При этом развивающееся сотрудничество с США и Норвегией создавало предпосылки для совместных исследований общих популяций. Они успешно реализовывались в рамках российско-американского Соглашения о сохранении и использовании чукотско-алаяскинской популяции белого медведя, но были, к сожалению, приостановлены в отношении договоренностей между Россией

и Норвегией по белому медведю в Баренц-регионе. Тем не менее, российские исследования по белому медведю в Баренцевом и Карском морях не прерывались, во многом благодаря заинтересованности ряда научных учреждений и некоммерческих организаций, а также материальной и финансовой поддержки нефтедобывающих компаний.

Актуальная проблема – предотвращение конфликтов между человеком и зверем. Однако разработка и внедрение средств по отпугиванию белых медведей в местах хозяйственной деятельности человека и на полярных станциях не были осуществлены.

Еще одна нерешенная проблема – нелегальная добыча зверя в некоторых арктических районах. В текущем столетии число нелегально добытых медведей заметно сократилось по сравнению с 1990-ми гг., и этому в немалой степени способствовали изменения, внесенные в Уголовный кодекс Российской Федерации в 2013 г., наряду с ростом благосостояния населения, проживающего в национальных селах.

Остается актуальным вопрос минимизации негативного влияния на белого медведя и его местообитания антропогенных факторов. Экспансия промышленной деятельности обостряет проблему экологической безопасности, создает угрозу обитателям морских и прибрежных районов, в том числе, белому медведю. Особую опасность для вида представляют аварийные разливы нефти, которые оказывают катастрофическое влияние на окружающую среду. Инфраструктура для быстрого реагирования на разливы нефти, предупреждения и ликвидации последствий аварий на морских нефтяных месторождениях в коммерческих компаниях развита слабо. Задача предприятий отрасли состоит в минимизации такой вероятности и увеличении возможностей по быстрой ликвидации последствий аварий.

Циркумполярный план действий по сохранению белого медведя, одобренный уполномоченными министрами в Илулиссате, Гренландия, в 2015 г., побуждает страны ареала к более активным действиям по сохранению, изучению и мониторингу белого медведя. В России в 2010-2020 гг. такого рода действия предпринимались, но в основном затронули арктические ООПТ. В дальнейшем планируется актуализировать это направление деятельности, но уже в рамках Дорожной карты по сохранению и восстановлению белого медведя.

6. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 Г., ПОКАЗАТЕЛИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ

Цель Стратегии - обеспечить долгосрочное сохранение белого медведя как вида и как значимого функционального компонента арктических экосистем, частью которых он является.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Совершенствование законодательства в области сохранения и управления популяциями белого медведя в Российской Федерации;
2. Обеспечение сохранения популяций белого медведя и его наиболее важных местообитаний;

3. Организация и ведение научных исследований и мониторинга популяций белого медведя, с использованием научных данных и традиционных знаний коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

4. Экологическое просвещение и работа с местным населением, формирование бережного отношения к белому медведю со стороны широкой общественности;

5. Развитие международного сотрудничества в области сохранения, изучения и устойчивого использования белого медведя.

Для оценки успешности достижения целей и задач Стратегии может быть использован комплекс показателей, характеризующих текущее и прогнозируемое состояние популяций белого медведя (экологических, биологических, поведенческих и пр.) и среды его обитания под воздействием изменения климата и хозяйственной деятельности человека в Арктической зоне Российской Федерации, включая все компоненты экосистем, от которых зависит их экологическое равновесие.

Важными показателями сохранения и (или) восстановления местообитаний вида являются:

- увеличение количества и площади ООПТ федерального, регионального и местного значения;
- количество реализованных мероприятий в области сохранения белого медведя;
- количество нормативных правовых актов в области сохранения биологического разнообразия, в том числе белого медведя;
- уменьшение количества конфликтных ситуаций между белым медведем и человеком;
- участие местного и коренного населения в мероприятиях по сохранению белого медведя (перечень мероприятий).

Указанные показатели реализации Стратегии следует рассматривать в контексте выполнения Россией обязательств по международным соглашениям и Циркумполярного плана действий по сохранению белого медведя.

7. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

7.1. Совершенствование законодательства в области сохранения и управления популяциями белого медведя в Российской Федерации

Для решения задачи совершенствования законодательства в области сохранения и управления популяциями белого медведя в Российской Федерации предусматривается:

- совершенствование нормативных правовых актов в части оптимизации осуществления полномочий на федеральном и региональном уровнях в отношении охраны белого медведя, в том числе совершенствование методических основ предоставления субвенций субъектам Российской Федерации для качественного

осуществления ими переданных полномочий в области охраны и использования животного мира;

- обеспечение эффективного межведомственного взаимодействия и обмена информацией между органами государственной власти, уполномоченными на осуществление различных видов государственного надзора, в целях противодействия незаконной добыче, обороту, а также ввозу в Российскую Федерацию и вывозу из Российской Федерации шкур и других частей и дериватов белого медведя, включая обмен информацией о конфликтных ситуациях между человеком и белым медведем;

- обеспечение ведения единой системы государственного мониторинга белого медведя, включая оценку его численности;

- правовое и методическое обеспечение ведения единой базы данных о случаях нелегальной добычи, нелегальном обороте шкур и других частей и дериватов белого медведя, а также о конфликтных ситуациях между человеком и белым медведем;

- свод и анализ правоприменительной практики привлечения к уголовной ответственности за незаконную добычу, оборот, ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации шкур и других частей и дериватов белого медведя;

- обеспечение нормативного правового регулирования установления нормативов качества окружающей среды для биологических показателей состояния окружающей среды, в том числе местообитаний белого медведя как индикатора качества арктических экосистем;

- введение в практику поощрения и стимулирования бизнес-компаний и иных хозяйствующих субъектов в ареале белого медведя, деятельность которых направлена на внедрение системы экологического менеджмента на основе международных стандартов ГОСТ Р ИСО серии 14000, устанавливающего уровень экологической ответственности и результативности, а также принципов иерархии мер смягчения негативного воздействия «предотвращать – сокращать – восстанавливать – компенсировать» на основе адаптивного управления;

- правовое обеспечение корпоративных программ сохранения биоразнообразия бизнес-компаний в целях повышения уровня экологической ответственности компаний и обеспечение инвестирования в проекты по сохранению белого медведя;

- обеспечение эффективного взаимодействия между различными социальными группами общества, в том числе с бизнес-компаниями, при рассмотрении и решении вопросов, связанных с сохранением белого медведя, в том числе в рамках инициативы «Бизнес и биоразнообразие»;

- обеспечение использования в практике подготовки и принятия управленческих решений современной научной информации и результатов государственного экологического мониторинга с использованием современных методических и технологических подходов, в том числе данных дистанционного зондирования поверхности Земли из космоса и данных авиаучетов;

- обеспечение подготовки кадрового состава, повышения квалификации руководителей и специалистов, а также переподготовки перспективных специалистов в сфере охраны окружающей среды на ООПТ для сохранения биоразнообразия, включая белого медведя;

- разработка системы управления и контроля за сохранением и устойчивым использованием белого медведя на территории Чукотского автономного округа, в том числе:

- установление устойчивого уровня добычи (квоты) с минимальными рисками для белого медведя;

- разработка системы распределения квоты среди коренного населения;

- обеспечение постоянного контроля за добыванием белого медведя со стороны органов власти и со стороны коренного населения;

- обеспечение регулярного мониторинга за состоянием белого медведя в регионе (по таким популяционным параметрам, как: численность, половозрастной состав, здоровье и др.) с учетом суммарного негативного воздействия (кумулятивного эффекта) субъектов хозяйственной деятельности.

Результаты мониторинга должны стать основой для принятия правильного управленческого решения, гарантирующего, что последствия добывания белого медведя коренным населением в условиях изменения климата и воздействия других негативных факторов должны быть не существенными для белого медведя;

- установление правил оборота продукции, полученной в результате добывания белого медведя на территории Чукотки, разработка системы маркировки такой продукции.

7.2. Обеспечение сохранения популяций белого медведя и его наиболее важных местообитаний

Для решения задачи обеспечения сохранения наиболее важных местообитаний белого медведя, предусматривается:

- сохранение белого медведя в границах ООПТ и иных территорий с ограниченным режимом природопользования;

- развитие ООПТ;

- ограничение хозяйственной деятельности в наиболее значимых для белого медведя районах;

- предотвращение и минимизация конфликтных ситуаций между человеком и белым медведем;

- вовлечение коренного и местного населения в сохранение и управление популяциями белого медведя;

- сохранение генофонда белых медведей в неволе.

7.2.1. Сохранение белого медведя в границах ООПТ и иных территорий с ограниченным режимом природопользования; развитие сети ООПТ

В настоящее время в ареале белого медведя на территории Российской Федерации, ее территориальных вод и исключительной экономической зоны действуют следующие ООПТ, а также иные территории с ограниченным

режимом природопользования, включающие ключевые береговые и островные местообитания вида, в том числе, места устройства родовых берлог и охоты (рис. 2):

государственные природные заповедники:

- «Остров Врангеля» (Чукотский автономный округ) площадью 2 225 650 га, в т.ч. 1 430 000 га морской акватории; охранная зона заповедника площадью 3 745 300 га;

- «Большой Арктический» (Красноярский край) площадью 4 169 222 га, в т.ч. 980 934 га морской акватории; охранная зона заповедника площадью 9 550 га;

- «Таймырский» (Красноярский край) площадью 1 781 536 га);

- «Усть-Ленский» (Республика Саха (Якутия)) площадью 1 433 000 га; охранная зона заповедника площадью 1 050 000 га;

- «Медвежьи острова» (Республика Саха (Якутия)) площадью 815 568 га, в т.ч. 467 957 га морской акватории;

национальные парки:

- «Русская Арктика» (Архангельская область) площадью 8 786 000 га, в т.ч. 793 910 га морской акватории;

- «Гыданский» (Ямало-Ненецкий автономный округ) площадью 878 174 га; охранная зона национального парка 150 000 га;

- «Берингия» (Чукотский автономный округ) площадью 1 819 454 га, в т.ч. 332 180 га морской акватории;

- «Кыталык» (Республика Саха (Якутия)) площадью 1 885 554 га;

государственные природные заказники федерального значения:

- «Североземельский» (Красноярский край) площадью 421 701 га;

- «Новосибирские острова» (Республика Саха (Якутия)) площадью 6 594 496 га, в т.ч. 4 894 124 га морской акватории;

государственные природные заказники регионального значения:

- «Вайгач» (Ненецкий автономный округ) площадью 242 778 га;

- «Ямальский» (Ямало-Ненецкий автономный округ) площадью 1 402 000 га;

- «Янские мамонты» (Республика Саха (Якутия)) площадью 2 135 024 га;

- «Кыталык» (Республика Саха (Якутия)) площадью 2 051 855 га;

памятники природы регионального значения:

- «Мыс Кожевникова» (Чукотский автономный округ) площадью 5,2 га;

- «Мыс Ванкарем» (Чукотский автономный округ) площадью 40 га;

ресурсные резерваты Республики Саха-Якутия:

- «Терпей-Тумус» (Республика Саха (Якутия)) площадью 929 680 га;

- «Лена-Дельта» (Республика Саха (Якутия)) площадью 4 231 628 га;

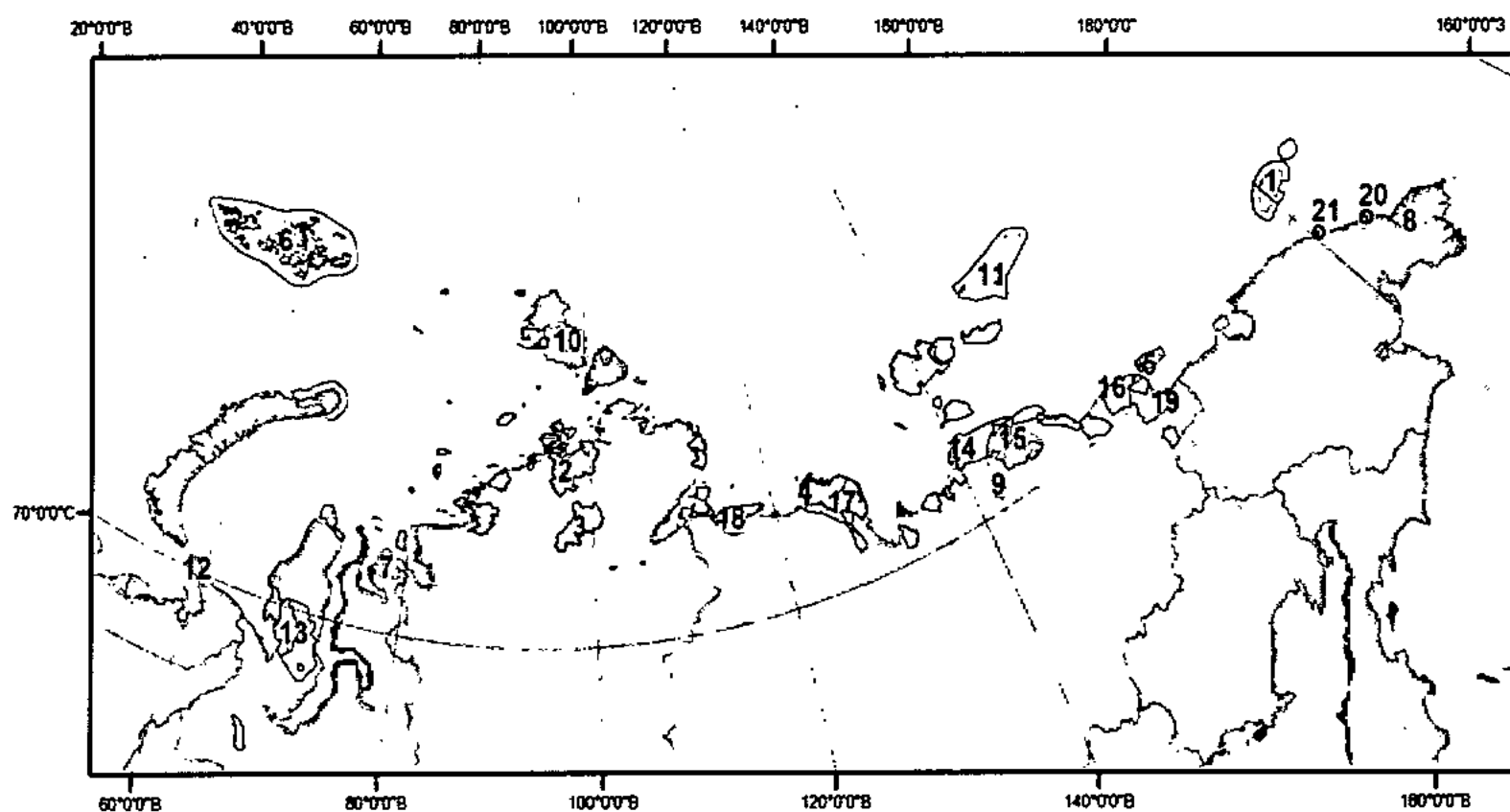
- «Курдигино-Крестовая» (Республика Саха (Якутия)) площадью 719 489 га;

- «Чайгургино» (Республика Саха (Якутия)) площадью 2 375 600 га.

За период, прошедший с момента принятия предыдущей Стратегии (2010) в ареале белого медведя были созданы ООПТ федерального значения: государственный природный заповедник «Медвежьи острова» (2020), национальные парки «Берингия» (2013), «Онежское Поморье» (2013), «Кыталык» (2019), государственный природный заказник «Новосибирские острова» (2018).

Общая площадь охраняемой сухопутной территории в границах ООПТ в ареале белого медведя практически не изменилась, так как ООПТ федерального значения (заповедник «Медвежьи острова», национальный парк «Кыталык», заказник «Новосибирские острова») были созданы на базе ООПТ регионального значения. Однако площадь охраняемой морской акватории увеличилась более чем в 3 раза.

В целом система ООПТ в ареале белого медведя в настоящее время достаточно развита. Тем не менее, имеется ряд ключевых местообитаний белого медведя, в том числе, в районах устройства родовых берлог, местах нагула и переживания безледового периода, которые нуждаются в придании статуса ООПТ.



Условные обозначения

- | | | | |
|--|---|--|--|
| | государственные природные заповедники | | государственные природные заказники региональные |
| | национальные парки | | ресурсные резерваты |
| | государственные природные заказники федеральные | | памятники природы регионального значения |

- | | | |
|------------------------|---------------------------|-------------------------|
| 1. Остров Врангеля | 8. Берингия | 15. Кыталык |
| 2. Большой Арктический | 9. Кыталык | 16. Курдигино Крестовая |
| 3. Таймырский | 10. Североземельский | 17. Лена-Дельта |
| 4. Усть-Ленский | 11. Новосибирские острова | 18. Терпей-Тумус |
| 5. Медвежьи острова | 12. Вайгач | 19. Чайгургино |
| 6. Русская Арктика | 13. Ямальский | 20. Мыс Ванкарем |
| 7. Гыданский | 14. Янские мамонты | 21. Мыс Кожевникова |

Рисунок 2. ООПТ в ареале белого медведя в Арктической зоне Российской Федерации

Наиболее важными и приоритетными для создания новых или расширения действующих ООПТ являются архипелаг Новая Земля с прилегающей акваторией Карского моря, а также акватория Карского моря и моря Лаптевых, окружающие архипелаг Северная Земля, включая северо-западную часть Великой Сибирской полярной пустыни. Кроме того, статус ООПТ целесообразно придать острову Виктория, прибрежной акватории острова Вайгач, островам Вилькицкого и Неупокоева

с прилегающей акваторией у северной оконечности Гыданского полуострова, шхерам Минина на карском побережье полуострова Таймыр, островам Котельный и Бельковский с прилегающей акваторией, и территории на арктическом побережье Чукотки от мыса Шелагского до устья реки Пегтымель. Особое внимание следует уделить созданию морских ООПТ в районах, отличающихся повышенной биологической продуктивностью, в которых, как правило, отмечается и повышенная плотность морских млекопитающих, служащих объектами добычи белого медведя.

Принимая во внимание часть 10 статьи 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», установившую, что на земельных участках и водных объектах, прилегающих к государственным природным заповедникам, национальным паркам, природным паркам и памятникам природы, устанавливаются охранные зоны, следует обеспечить создание соответствующих охранных зон, в том числе морских, шириной не менее 12 морских миль.

Для сохранения белого медведя необходимо также обеспечить реализацию мер по повышению эффективности охраны территории уже существующих ООПТ.

Принципиально важно, чтобы эти меры базировались на результатах научных исследований и мониторинга белых медведей, которые позволяют оценить последствия влияния на белых медведей процессов, происходящих в Арктике: изменение климата, интенсификацию хозяйственной и иной деятельности, экологический туризм. К осуществлению исследовательской деятельности и мониторинга целесообразно привлекать представителей государственных органов власти всех уровней, коммерческих компаний, общественных организаций, представителей местного и коренного населения, сотрудников полярных метеостанций.

7.2.2. Ограничение хозяйственной деятельности в наиболее значимых для белого медведя районах

Огромный по протяженности ареал вида во многих местах пересекается с зонами активной хозяйственной деятельности человека. Для сохранения белого медведя в длительной перспективе важным аспектом природоохранной работы должно стать соблюдение хозяйствующими субъектами пространственных или временных ограничений, связанных с пребыванием на их территории животных. Например, ограничение хозяйственной деятельности может быть сезонным (в период выхода из берлог самок с конца февраля по начало мая) в местах добычи полезных ископаемых на побережье и арктических островах, при проведении военных учений в местах устройства берлог, в местах выхода медведей на сушу и осенних концентраций перед уходом на льды. В таких случаях фактор беспокойства должен быть сведен к минимуму.

В проектах освоения шельфа, при прокладке маршрутов следования морских судов следует также учитывать места расположения основных мест скопления моржей на наземных лежбищах и в прилежащих к ним участках акваторий, как одного из основных источников питания белого медведя в период его пребывания на суше. В первую очередь, это касается южной части Баренцева и Чукотского морей.

7.2.3. Предотвращение и минимизация конфликтных ситуаций между человеком и белым медведем

Продолжающееся сокращение ледяного покрова в арктических морях ведет к тому, что белые медведи появляются на побережье все чаще, в большем количестве и проводят здесь все более длительный срок. В 2000-х гг. началось быстрое увеличение количества встреч и конфликтов людей с белыми медведями, и, судя по прогнозам специалистов, следует ожидать дальнейшего их роста.

В этих условиях для минимизации конфликтов следует ответственно подходить к решениям о строительстве хозяйственных объектов в Арктике, и принимать такие решения только в случае крайней необходимости. Если такое решение принято, то должна быть проведена тщательная экспертиза проекта, в том числе с точки зрения вероятных конфликтов с белыми медведями. Для реализации проектов следует выбирать те участки побережья, где вероятность встречи хищников минимальна. Проект должен предусматривать все необходимые меры безопасности людей и имущества, включая ограждение, рабочий режим, диаметр обзора вокруг объекта, надежное хранение продуктов и утилизацию пищевых и канализационных отходов, систему сигнализации и оперативной связи, а также разнообразный арсенал отпугивающих средств.

Аналогичные меры следует вводить в поселках и на хозяйственных объектах, вплоть до изменения структуры населенного пункта в соответствии с максимально возможной безопасностью жителей. Для крупных поселков в период массовых перемещений белых медведей необходима мобилизация населения и патрулирование окрестностей. Вопросам предупреждения конфликтов в населенных пунктах следует уделять первостепенное внимание администрации и правоохранительным органам. В поселках и местах дислокации воинских частей следует исключить накопление пищевых отходов вблизи жилых и рабочих помещений. Целесообразно вводить дополнительные меры и правила, запрещающие использование открытых мусорных баков для пищевых отходов. В долгосрочной перспективе следует разработать и внедрить такую систему управления отходами на региональном и муниципальном уровнях, чтобы не оставалось открытых мест, где хранятся отходы, сократить количество привлекающих животных мест при крупномасштабном социально-экономическом планировании территории. Следует усилить готовность населения к урегулированию конфликтов с белым медведем путем предоставления средств, предотвращающих или минимизирующих подобные ситуации. Также следует провести надлежащее обучение персонала.

В настоящее время существуют проблемы с доступностью и транспортировкой отпугивающих средств. Большинство арктических регионов доступны только с помощью авиатранспорта. При этом запрещен провоз большинства действующих отпугивающих средств, таких как сигнальные ракеты и патроны к ним, перцовый спрей. Учитывая, что при этом разрешен провоз огнестрельного оружия и боеприпасов, местное население, экспедиционные и туристические группы вынуждены использовать для самозащиты оружие,

в результате чего возникают ситуации с гибелью белых медведей, когда этого можно было избежать.

Целесообразно внести изменения в нормативные правовые акты в части регламента провоза отпугивающих средств для авиатранспорта в районах Крайнего Севера. Кроме того, целесообразно разработать и внедрить новые технологии для бескровного отпугивания белых медведей, в том числе акустические системы, реагенты с неприятным для хищников запахом, электрошокеры и др.

7.2.4. Вовлечение коренного и местного населения в сохранение и управление популяциями белого медведя

Стратегией сохранения белого медведя в Российской Федерации предполагается широкое привлечение населения к деятельности по сохранению вида, в том числе создание и обеспечение функционирования «Медвежьих патрулей», участие в мероприятиях по профилактике на территориях поселений и прилегающих землях возникновения конфликтных ситуаций с участием людей и белого медведя.

Для этого целесообразно вовлекать местное и коренное население в организацию разъяснительной деятельности, разработку памяток и методических рекомендаций о правилах поведения человека при встрече с медведем, о предотвращении захода хищника в населенные пункты, о правилах хранения туш и продуктов разделки морских млекопитающих и их утилизации в местах промысла, в мероприятия по предотвращению нелегальной торговли белыми медведями, в том числе их частями и дериватами.

Следует предусмотреть комплекс мер с участием местного и коренного населения, направленных на сохранение местообитаний белого медведя, с особым вниманием к районам расположения родовых берлог и местам концентрации белых медведей во время добычи корма и миграций.

Целесообразно разработать и внедрить стандартную систему поселкового мониторинга для получения информации о залегании и покидании берлог медведями, наличии и достаточности кормовых объектов, ледовой обстановке, взаимоотношениях человека и медведя, использовании местообитаний, рационе питания белых медведей и характере их сезонного распределения.

Целесообразно обеспечить подготовку участников мониторинга, чтобы гарантировать сравнимость данных, получаемых из всех поселков.

Для подготовки принятия управленческих решений наряду с научными данными, где это возможно, следует использовать традиционные экологические знания (далее – ТЭК). Целесообразно определить, какого типа ТЭК являются наиболее адекватными для задач охраны и управления популяциями белого медведя, и разрабатывать рекомендации по сбору соответствующей информации и подготовке отчетов, для максимального их использования.

7.2.5. Сохранение генофонда белых медведей в неволе

Сохранение генофонда белого медведя на базе зоологических коллекций зоопарков следует осуществлять в тесном контакте с научными организациями, которые могут обеспечить идентификацию генетических материалов,

предоставляемых зоопарками и проводить аналитическое сравнение данных образцов с образцами, получаемыми из природной популяции, для определения популяционной принадлежности особей, оценки качества генофонда живых коллекций и составления генетических паспортов особей, содержащихся в неволе.

В то же время, существует возможность передачи генетических образцов для долгосрочного хранения в научно-исследовательские организации, которые имеют соответствующее оборудование.

7.3. Организация и ведение научных исследований и мониторинга популяций белого медведя, с использованием научных данных и традиционных знаний коренных народов

При организации и ведении научных исследований и мониторинга популяций белого медведя особое внимание следует уделять следующим вопросам:

- изучение и прогноз воздействия изменения климата и антропогенных факторов на белого медведя;
- изучение доступности видов-жертв и других потенциальных источников пищи в связи с изменением климата;
- исследование загрязняющих веществ, их распространения и воздействия на белого медведя;
- изучение болезней белого медведя;
- оценка численности белого медведя;
- мониторинг белых медведей, оценка параметров, характеризующих их состояние, в соответствии с Циркумполярным планом действий;
- изучение сезонных особенностей распределения белых медведей в разных частях его ареала, включая сезонные перемещения, выявление ключевых местообитаний;
- изучение белых медведей, содержащихся в зоопарках;
- создание информационно-аналитической базы данных по белому медведю.

7.3.1. Изучение и прогноз воздействия изменения климата и антропогенных факторов на белого медведя

В связи с наблюдающейся устойчивой тенденцией сокращения площади распространения в летний период дрейфующих льдов и уменьшения толщины льда в Арктике, увеличения незамерзающего периода за счет более раннего таяния и более позднего замерзания льда в большинстве районов Арктической зоны Российской Федерации, в целом ожидается сокращение ледовых местообитаний белого медведя, используемых им для охоты на ластоногих, перемещений и поиска партнера по размножению.

В качестве прогноза изменения ледовой обстановки в XXI веке могут быть использованы как данные глобальных климатических моделей для общей оценки, так и данные региональных моделей для учета местных особенностей. Эти модели широко используются специалистами по белому медведю при анализе современного состояния и прогноза изменения ледовых местообитаний белого медведя. Анализ представленных в моделях данных показывает, что при сокращении площади льдов кромка льда будет уходить из области

континентального шельфа в глубоководную часть Арктики, в которой белому медведю практически недоступны ластоногие-бентософаги, а плотность основной добычи зверя – кольчатой нерпы значительно ниже. При раннем таянии льда всё больше белых медведей, особенно самок с сеголетками, будет оставаться на суше, пытаясь найти здесь альтернативные корма. Всё это диктует необходимость актуализировать изучение адаптационных способностей вида, включая механизмы, позволяющие белому медведю пережить многомесячный период ограниченного питания.

В силу происходящих климатических изменений может также произойти перераспределение кормовых ресурсов белого медведя вследствие перестройки всей пищевой цепи. В частности, ареалы некоторых видов ластоногих Северной Пацифики и Северной Атлантики могут расшириться в сторону Арктического бассейна. Нельзя исключить и появление новых видов-вселенцев. При массовом появлении белого медведя на суше может возникнуть конкуренция как с распространенными в настоящее время наземными хищниками, так и с теми видами, чей ареал может быть расширен за счет климатических изменений. В целом потепление климата и растущее техногенное воздействие будут приводить к изменению многих особенностей жизненного цикла белого медведя – сезонного распределения, перемещений, предпочитаемых местообитаний и др.

Для изучения влияния изменения среды обитания в результате воздействия природных и антропогенных факторов целесообразно осуществлять мониторинг демографических показателей региональных группировок белого медведя. Так, например, негативное влияние потепления климата повлечет за собой сокращение фертильности белых медведей, которая проявится в уменьшении пропорции беременных самок и сокращении размера выводка. Уменьшение доступных пищевых ресурсов скажется на увеличении смертности молодых и старых особей, особенно медвежат первого года жизни. Для оценки смертности взрослого населения в настоящее время используется метод отлова-мечения-повторного отлова белых медведей, которому пока нет альтернативы. Вместе с тем данный метод в текущем столетии будет дополняться неинвазивными методами.

7.3.2. Изучение доступности видов-жертв и других потенциальных источников пищи в связи с изменением климата

В связи с сокращением площади распространения и толщины ледяного покрова в арктических морях, его фрагментацией, появлением все большего количества участков открытой воды происходит заметная перестройка экосистем, которая будет отражаться на белом медведе и его видах-жертв, как представителей высшего трофического уровня. Предполагается, что изменения климата будут негативно влиять на состояние популяций ледовых форм тюленей, которые являются традиционным кормовым ресурсом белого медведя. Кроме того, уменьшение площади и изменение других характеристик морских льдов может сократить доступность видов-жертв для белых медведей, особенно летом и осенью. Потепление климата, сокращение продолжительности ледового периода и льда, используемого тюленями, оказывают негативное влияние, прежде всего, на успех их размножения.

Для оценки кормовой базы и ее долговременных изменений следует вести мониторинг состояния ледовых форм тюленей в морях Арктической зоны Российской Федерации, в первую очередь, кольчатой нерпы и морского зайца (лахтака). Мониторинг должен включать регулярную оценку численности, сезонного распределения, успеха размножения и выживаемости этих видов.

Несмотря на быстрое исчезновение ледовых местообитаний, белые медведи демонстрируют определенную способность адаптироваться к этому процессу. Освоение береговой полосы несет энергетические выгоды хищникам за счет использования в пищу погибших моржей и китообразных, в случае, если этот дополнительный источник пищи нередок в регионе. В ряде регионов расширяется использование в пищу птиц и их яиц, а также такие ранее не характерные для белого медведя корма, как некоторые виды копытных, грызунов и проходные лососи.

Следует уделять особое внимание пищевым адаптациям белого медведя, в том числе вести программы мониторинга изменений кормового спектра белых медведей в разных географических районах. Целесообразно создать и вести базу данных об кормовых объектах, используя результаты полевых наблюдений и мониторинга на ООПТ, а также иных исследовательских программ. Целесообразно обеспечить многолетний сбор образцов жира с живых и отстрелянных белых медведей для анализа жирных кислот, который позволит проследить динамику соотношения разных источников корма.

Предполагается, что при потеплении климата произойдет географическое смещение ареалов некоторых видов, особенно в областях обитания белого медведя в Арктической зоне Российской Федерации, что может привести к изменению трофической цепи. Целесообразно предусмотреть составление списка видов-вселенцев и проведение мониторинга по уточнению границ их участков обитания.

7.3.3. Исследование загрязняющих веществ и их распространения и воздействия на белого медведя

Хотя в целом уровни СОЗ в окружающей среде Арктики ниже, чем в умеренных широтах и наблюдается уменьшение уровней некоторых СОЗ, определенные биологические и физические процессы приводят к их накоплению у белого медведя. Высоки уровни СОЗ, особенно полихлорбифенилов, в подкожном жире белых медведей. Самым высоким он был у животных северной части Баренцева моря. У белых медведей из Чукотского и Восточно-Сибирского морей уровень содержания этого загрязнителя был относительно невысоким. Проведенные недавно исследования показывают, что белые медведи подвергаются воздействию большого спектра СОЗ по нескольким направлениям, но главным образом – через кормовые объекты. Исследования также выявили существенные различия загрязнения СОЗ у отдельных белых медведей, в зависимости от пола, возраста, изменений в жировой ткани и энергетических потребностей, состава потребляемых кормов и других факторов жизненного цикла, особенностей белых медведей и среды их обитания. Высокий уровень СОЗ и тяжелых металлов, особенно ртути, может привести к нарушению эндокринной и иммунной системы, репродуктивной функции, витаминного гомеостаза. Следует уделить внимание

изучению нарушений в организме белого медведя вследствие токсикологического воздействия поллютантов.

В последние годы в Арктике выявляются все новые органические соединения, обладающие токсическим эффектом. Среди них – фураны, нафталины, диоксины, бромированные антипирины, фторсодержащие органические соединения. Однако действие этих соединений на организм белого медведя и его видов-жертв пока не изучено.

Учитывая быстро растущие темпы освоения месторождений углеводородов на шельфе Арктической зоны Российской Федерации, уровень угрозы белому медведю этого вида деятельности, особенно принимая во внимание возможность аварийных разливов нефти, следует признать достаточно высоким. Попавшая в морскую воду нефть будет оказывать прямое и опосредованное воздействие на белого медведя. Загрязнение шерсти и кожного покрова белых медведей и его видов-жертв нефтью может нарушить терморегуляцию, привести к отравлению и даже гибели животных. Загрязнение морских вод будет расти даже при безаварийном плавании судов. Попадание нефти и нефтепродуктов в море в целом незначительно по масштабам, и их воздействие на морские экосистемы, частью которых является белый медведь, не будет представлять для них серьезной опасности. Тем не менее длительное воздействие может сказаться на благополучии морских млекопитающих, в частности тюленей, являющихся основным кормовым объектом белого медведя.

Мониторинг загрязняющих веществ и путей их передачи следует проводить на регулярной основе. Результаты фоновый мониторинга позволят получить сведения, необходимые для контроля стабильности исходного (фоновый) состояния экосистем, частью которых является белый медведь. Динамика показателей загрязняющих веществ в компонентах природной среды, получаемых в пунктах мониторинга, расположенных в зонах воздействия промышленных объектов, в течение ряда лет, позволит в случае наличия загрязнения оценить направленность и степень его изменения (улучшение или ухудшение ситуации). Об этом можно судить по интенсивности аномалий, количеству и составу химических элементов и соединений, входящих в аномальную ассоциацию. Не исключена вероятность того, что обстановка, оцененная как загрязнение, может отражать естественные колебания вещественного состава компонентов природной среды относительно их геохимического фона. Периодически должен проводиться мониторинг наличия у белых медведей новых загрязняющих веществ, ранее не обнаруженных.

Исследования и мониторинг загрязняющих веществ должны основываться на современных методах и технических средствах, а накопленные данные – отражать не только состав и уровень загрязняющих веществ у популяций и отдельных группировок белого медведя, но и тенденцию их изменения. Важнейшая составляющая мониторинга – изучение и мониторинг загрязненности видов-жертв и их кормовой базы.

7.3.4. Изучение болезней белого медведя

Так как конечные звенья трофической цепи, как правило, накапливают и концентрируют ксенобиотики, а также могут получать различные патогены

с других пищевых уровней, организм белого медведя может служить индикатором экологического и эпизоотологического состояния всей экосистемы. Одним из важных параметров оценки благополучия вида-индикатора является исследование состояния здоровья отдельных особей в популяциях.

При оценке состояния здоровья белого медведя целесообразно проводить комплексное обследование с использованием лабораторных методов исследования. Необходимо получать информацию о возможном наличии тех или иных заболеваний у отдельных особей, а также оценивать состояние здоровья популяций в целом. Для таких исследований целесообразно кратковременное обездвиживание животных и проведение манипуляций на месте, а также отбор биологических материалов для проведения последующей диагностики в лабораторных условиях.

При таком обследовании специалисты могут выявить признаки неблагополучного состояния здоровья, установить точный диагноз по тому или иному заболеванию. При обследовании на месте можно установить наличие травм, внутренних незаразных заболеваний, дерматитов различной этиологии, изменений биометрических параметров (например, истощение), беременность самок, поражений глаз, зубов, половых органов, видимых слизистых оболочек различной этиологии, предварительно диагностировать наличие инфекционных и паразитарных заболеваний. Следующие лабораторные исследования позволят установить диагноз при внутренних незаразных и инфекционных заболеваниях:

- гематологические исследования, биохимический анализ крови позволят оценить общее состояние животного, наличие инфекционных заболеваний, отравлений, поражения внутренних органов и др.;

- серологические исследования могут показать наличие антител к таким заболеваниям как лептоспироз, бруцеллёз, туберкулёз, грипп, коронавирусные инфекции, морбилливирусные инфекции, токсоплазмоз и др.;

- микробиологические исследования позволят оценить состав микрофлоры животных с целью определения состояния их иммунорезистентности, а также выделить патогенные и условно-патогенные бактерии и грибы: возбудители сальмонеллёза, стафилококкоза, стрептококкоза, йерсиниоза и др.;

- цитологические исследования позволят обнаружить микропаразитов, возможно наличие онкопатологий;

- генетические исследования позволят обнаружить и/или идентифицировать ряд инфекционных и паразитарных заболеваний, особенно если с данными возбудителями невозможно работать в стандартной диагностической лаборатории;

- токсикологические исследования позволят выявить наличие токсинов.

При содержании в неволе возможные заболевания белого медведя могут быть обусловлены несколькими факторами: не характерный для диких животных корм и режим питания, отсутствие полноценного мотиона, отличные от природных климатические условия, состав воды в бассейнах, состав микрофлоры объектов окружающей среды, контакт с человеком и другими животными (обитателями зоопарка), наличие стресс-факторов. Все это успешно нивелируется при своевременной диагностике и проведении лечебных и профилактических мероприятий ветеринарными специалистами зоопарков.

Для оценки статуса здоровья таких животных необходимо исключить:

- внутренние незаразные заболевания желудочно-кишечного тракта (стоматиты, гастриты, энтериты, колиты), дыхательных путей (ринит, трахеит, бронхит, пневмония) и др.;
- онкологические заболевания;
- различные нарушения обмена веществ (в том числе эндокринологические патологии);
- заболевания половых органов;
- травмы;
- инфекционные заболевания вирусной этиологии (морбилливирусная инфекция, герпес, грипп, калицивирусная инфекция, коронавирусная инфекция и др.);
- инфекционные заболевания бактериальной природы (бруцеллез, лептоспироз, туберкулез, микоплазмоз, хламидиоз, стафилококкоз, стрептококкоз, сальмонеллез), заболевания, имеющие секундарный характер и вызываемые условно-патогенной микрофлорой (синегнойной палочкой, кишечной палочкой, стафилококками и др.);
- грибковые заболевания (дерматомикозы, кандидоз, системные микозы);
- паразитарные заболевания (токсоплазмоз, кровепаразитарные инфекции, кокцидиоз, глистные инвазии).

7.3.5. Оценка численности белого медведя

Оценка численности белых медведей, населяющих Арктическую зону Российской Федерации и являющихся одним из индикаторов состояния окружающей среды Арктики, – одно из приоритетных мероприятий научных исследований. Эта задача может быть решена с использованием комплекса современных технических средств и методик, в сочетании с авиационными, спутниковыми и наземными данными.

Необходимо тщательное предварительное моделирование для выбора наиболее оптимального набора методов и объема необходимых усилий, проработка технологии проведения авиаучетов, обеспечивающих максимально возможную точность оценки численности. Для решения этой задачи применяются дорогие авиасредства с большой дальностью полета, сложная авиасъемочная техника (тепловизоры, цифровые фотокамеры и др.), необходимо участие специалистов разного профиля (биологов, математиков, инженеров, программистов и др.), использование цифровых методов обработки изображений и анализа с использованием ГИС-технологий.

Численность белых медведей на небольших территориях может оцениваться при помощи беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) с установленной на них съемочной техникой, а также с использованием визуальных методов наблюдений.

Для оценки численности белых медведей может применяться метод мечения животных с повторным отловом. Полученные данные позволяют оценить демографические параметры локальных группировок, периоды оседлости и направленных перемещений, размеры индивидуальных участков,

предпочитаемые местообитания, картирование которых может быть использовано для экстраполяции результатов исследований. Однако в условиях обширной и труднодоступной Арктической зоны Российской Федерации применение этого метода требует многолетних усилий. Поэтому его целесообразно применять на сети модельных участков, а полученные результаты интегрировать в анализ данных авиаучетов.

Помимо широкомасштабных работ по оценке численности белого медведя, рекомендуется проводить наземные учеты белого медведя и его берлог на нескольких модельных участках, в первую очередь, на архипелагах Земля Франца-Иосифа и Новая Земля, острове Врангеля, а также на других участках ареала вида, где известны постоянные места концентрации белых медведей. Количество берлог является важным индексом динамики численности белых медведей.

7.3.6. Мониторинг белых медведей, оценка параметров, характеризующих их состояние, в соответствии с Циркумполярным планом действий

В Циркумполярном плане действий по сохранению белого медведя приведены рекомендации по мониторингу белого медведя. Подчеркивается, что отличительной чертой мониторинга являются систематизированные и унифицированные в методическом плане наблюдения за изменениями различных популяционных параметров, местообитаниями вида и состоянием ключевых видов-жертв.

К изменениям популяционных параметров относятся, в частности, достоверное снижение/увеличение численности белых медведей, изменение трендов рождаемости и смертности, физического состояния отдельных особей, диеты и иных параметров. Установлена необходимость мониторинга качества среды обитания вида и прогнозирования изменений.

Оптимально, если мониторинг белого медведя сопровождается мониторингом видов-жертв, их численности, доступности и видового состава. При этом важно анализировать данные об их сезонных и региональных особенностях. Если такой возможности нет, целесообразно использовать любую другую доступную информацию.

При мониторинге основной добычи белого медведя, кольчатой нерпы, следует получать данные о пространственно-временных изменениях в распределении и численности этого вида тюленей, которые могут происходить как в результате воздействия природных факторов, так и в результате воздействия химического и акустического загрязнения акватории.

Особое внимание следует уделить наблюдениям за изменением наиболее существенных для белого медведя характеристик ледяного покрова: распространения, толщины, мозаичности, сроков становления и разрушения.

Эти наблюдения и, по возможности, наблюдения за другими жизненно важными для белого медведя биотическими и абиотическими компонентами экосистем, могут свидетельствовать об их состоянии и о воздействии на них природных и антропогенных факторов. Если воздействие этих факторов

оказывается на достаточно большое число особей, или затронута значительная часть их среды обитания, тогда неблагоприятные проявления воздействия могут наблюдаться в масштабе популяции. Это служит сигналом для более тщательного изучения и принятия незамедлительных мер по её охране.

7.3.7. Изучение сезонных особенностей распределения белых медведей в разных частях его ареала, включая сезонные перемещения, выявление ключевых местообитаний

При изучении особенностей сезонного распределения и перемещений белых медведей в разных частях ареала вида и выявлении ключевых местообитаний могут потребоваться данные, полученные из различных источников как учеными, так и представителями местного и коренного населения. Особенно важно понимание того, как реагируют белые медведи на таяние морских льдов.

Одним из наиболее востребованных в настоящее время методов является временный отлов и мечение животных спутниковыми ошейниками. Этот метод имеет решающее значение для управления и сохранения белого медведя. Дистанционно собранные телеметрические данные о белых медведях, полученные с помощью спутниковых радиопередатчиков, предоставляют информацию для оценки разграничения региональных группировок, смещения и неопределенности оценок численности, перемещений и использования местообитаний, определения ключевых местообитаний, включая места расположения берлог, понимания перемещений и источников загрязнений, оценки здоровья и состояния организма зверя, оценки безопасности человека и составления прогнозов численности белых медведей в условиях изменения климата. Кроме того, использование спутниковой телеметрии позволяет собирать эти данные в течение более длительных периодов времени в отдаленных районах, где сбор данных другими средствами был бы невозможен или затруднен с точки зрения логистики, дорог и безопасности. В настоящее время ведутся исследования/разработки в области спутниковых ушных меток и новых клеев для крепления устройств.

Важнейшее направление изучения особенностей распределения и перемещений/миграций белого медведя в разных частях его ареала и выявления ключевых местообитаний – дистанционное зондирование ледяного покрова, которое позволяет получать данные о сезонной и многолетней динамике наиболее важных его хапактеристик. Использование спутниковой биотелеметрии и дистанционного зондирования обеспечивает сбор данных независимо от удаленности, труднодоступности и обширности территории исследования, погодных условий, освещенности, протяженности путей перемещений белых медведей.

7.3.8. Изучение белых медведей, содержащихся в зоопарках

Изучение белых медведей в зоопарках должно быть синхронизировано с изучением данного вида в природе. При строительстве вольер, берлог, составлении групп или пар для размножения, выращивании молодняка,

составлении рационов необходимо учитывать физиологию, социальное поведение, биологические особенности данного вида, а также особенности местообитаний.

При содержании белых медведей в неволе становятся доступными исследования в области ветеринарии, этологии, биологии размножения, физиологии. Исследования в области этологии дают возможность создавать пособия для обогащения среды, использование которых заметно снижает стереотипное поведение у белых медведей и пособия по медицинским тренингам, применение которых позволяет проводить бесконтактный осмотр животных и проведение ветеринарных процедур без применения анестезии.

Практическое использование полученных знаний по всем направлениям исследований заметно повышает благополучие жизни животных и ведет к успешному размножению, выживанию молодняка и повышению продолжительности жизни белых медведей.

В сотрудничестве с научно-исследовательскими институтами зоопарки также способствуют изучению у белых медведей зависимости гормонального уровня от стресса, помогают провести сравнительный анализ генетического материала животных, содержащихся в неволе, с образцами, изъятными из природы, и многие другие исследования.

Можно привлекать посетителей для изучения тайминга и динамики использования белыми медведями экспозиционного пространства. Для этого разработана методика ведения записей посетителями на планшете во время осмотра экспозиции. Таким образом, внедрение новых методик изучения белого медведя в зоопарковском сообществе, с использованием современного оборудования способствует повышению качества исследований.

7.3.9. Создание информационно-аналитической базы данных по белому медведю

Информатизация и цифровая трансформация продолжают внедряться в различные сферы деятельности общества за счет развития технологий и востребованности использования информационных ресурсов.

В информационно-аналитическую базу данных по белому медведю следует включать в качестве основных компонентов данные об особенностях биологии, экологии, поведения и иных популяционных параметрах вида, а также о загрязняющих веществах, болезнях, воздействии антропогенных факторов и изменения климата, конфликтных ситуациях, нелегальной добыче (также о легальном добывании белых медведей на Аляске и, в случае открытия охоты на Чукотке). Целесообразно включать информацию об основных видах-жертвах. Такая информация может быть востребована как федеральными (Минприроды России, Росприроднадзор, пр.), так и региональными органами исполнительной власти, а также иными заинтересованными пользователями.

Целесообразно создать многофункциональную информационную систему с архитектурой «клиент-сервер», в которой клиент является как получателем, так и источником информации. При предоставлении информации происходит информирование населения арктических регионов и периодические напоминания о правилах предупреждения конфликтов между белым медведем и человеком,

в том числе посредством публикаций в локальных социальных сетях, а также создание региональных систем оперативного оповещения людей об опасности встреч с белым медведем посредством радиотелефонной связи и мобильного интернета.

Для сбора информации целесообразно привлекать местное население, которое с помощью мобильного приложения может фиксировать встречи с белым медведем, распределение кормовых ресурсов белого медведя, параметры местообитаний, фенологические процессы. Основная часть информации Информационной базы данных должна иметь открытый характер.

7.4. Экологическое просвещение и работа с местным населением, формирование бережного отношения к белому медведю со стороны широкой общественности

Для решения задачи экологического просвещения и работы с местным населением, формирования бережного отношения к белому медведю со стороны широкой общественности организации особое внимание следует уделять следующим вопросам:

- развитие эколого-просветительской и добровольческой деятельности;
- вовлечение местного и коренного населения в работу «Медвежьих патрулей»;
- популяризация знаний о белом медведе в средствах массовой информации и иных источниках информации;
- разработка и реализация программы развития экологического туризма в районах, где белый медведь обычен.

7.4.1. Развитие эколого-просветительской и добровольческой деятельности

Работа по формированию общественного сознания для сохранения белого медведя требует широкого партнерского взаимодействия со всеми структурами, действующими в этой области – политическими структурами, различными общественными объединениями, средствами массовой информации, рекламными агентствами, структурами шоу-бизнеса, организациями в сфере науки, культуры и образования, коммерческими компаниями, религиозными организациями.

Целесообразно предусмотреть разработку и выполнение специальных эколого-просветительских и добровольческих проектов и программ по следующим направлениям:

- музейная и выставочная деятельность, работа с электронными и печатными СМИ, социальными медиа, рекламно-издательская деятельность, работа с обучающимися всех ступеней образования, проведение эколого-просветительских массовых мероприятий, приуроченных к экологическим праздникам и акциям, организация экологического туризма;
- сбор и анализ данных о конфликтных взаимоотношениях («горячих точках») человека и белого медведя в арктическом регионе;
- организация и проведение практико-ориентированных семинаров в населенных пунктах для спасателей, сотрудников организаций, осуществляющих

свою деятельность в местообитаниях белого медведя, общественных организаций и местных жителей в целях профилактики предотвращения конфликтов между белым медведем и человеком;

- организация мобильных оперативных групп в прибрежных поселках, обеспечивающих предотвращение конфликтных случаев между человеком и белым медведем.

7.4.2. Вовлечение местного и коренного населения в работу «Медвежьих патрулей»

Практикуемое в Арктической зоне Российской Федерации уже более 10 лет привлечение местного и коренного населения к решению вопросов предотвращения конфликтных ситуаций человека и белого медведя на территории прибрежных арктических населенных пунктов доказало свою актуальность и эффективность.

Главной задачей является обеспечение безопасности местных жителей в поселках преимущественно нелетальными методами. Одна из форм такой активности – реализация проекта «Медвежий патруль», инициированного Всемирным фондом природы России, в населенных пунктах Ненецкого автономного округа, Республики Саха (Якутия) и в Чукотском автономном округе. Рассматривается вопрос о создании патрулей во всех прибрежных селах Чукотского автономного округа.

В целях популяризации традиционных и научных знаний о белом медведе, а также вовлечения местного и коренного населения в работу патрулей на Чукотке ежегодно проходит научно-практическая конференция «Вселенная белого медведя», которая объединила ведущих экспертов из России, занимающихся сохранением и изучением белого медведя, и представителей коренных жителей Чукотки. По мнению участников конференции, «Медвежьи патрули» должны также проводить воспитательную работу среди населения по бережному отношению к белому медведю и по недопущению свалок с пищевыми отходами возле жилых и производственных помещений, привлекающих белых медведей в населенные пункты и, тем самым, создающие конфликтные ситуации, опасные и для человека и для зверя.

7.4.3. Популяризация знаний о белом медведе в средствах массовой информации и иных источниках информации

Меры, направленные на сохранение белого медведя, не могут быть эффективными без позитивного отношения людей к зверю и усилиям по его охране. При этом следует сознавать, что целевая аудитория проживает не в крупных городах центральной части страны, а на арктических территориях, по соседству с хищником. Просветительская деятельность должна быть направлена на формирование бережного отношения к белому медведю, как ключевому компоненту арктических экосистем и символу Арктики. В то же время люди должны осознавать, что белый медведь — это опасный хищник, любое стремление к контактам с ним недопустимо.

Для популяризации знаний о белом медведе необходимо использовать все современные СМИ с использованием информационно-коммуникационной сети Интернет, издательской продукции, вернисажей и выставок. При этом нужно отслеживать, чтобы информация о белом медведе была достоверной, соответствующей современным научным знаниям и создавала адекватный образ хищника. Для населения регионов, где часто встречаются белые медведи, целесообразна организация лекций в селах с участием биологов, непосредственно занимающихся изучением белых медведей.

Для коренного населения, к историческим традициям которого относится добыча и использование белого медведя (в первую очередь, в Чукотском автономном округе), целесообразно создание общественных организаций, к задачам которых целесообразно отнести гармонизацию взаимоотношений с белыми медведями на местах. Повышению эффективности эколого-просветительской деятельности будет способствовать организация регулярных встреч представителей общественных организаций с биологами и представителями уполномоченных органов власти для обмена информацией и обсуждения проблем. Эти организации будут служить важным инструментом популяризации знаний о белом медведе и мер по его сохранению среди односельчан.

7.4.4. Разработка и реализация программы развития экологического туризма в районах, где белый медведь обычен

Интерес к Арктике среди туристов с каждым годом растет. В связи с этим целесообразно разрабатывать программы развития экологического туризма в районах, где белый медведь регулярно появляется. Такие программы – один из эффективных механизмов сохранения и использования биоразнообразия ООПТ и источник их дополнительного финансирования.

Многие страны благодаря реализации Программ развития экологического туризма стали мощными туристическими державами, активно развивающими различные формы туризма, в том числе экологический туризм¹, и получающими от этого большие доходы.

Для обеспечения безопасности туристов следует ввести четкие и понятные правила посещения туристами мест обитания белых медведей, поведения при встрече со зверем, запрещающие, в том числе, кормить животных. В рамках указанных программ должно быть предусмотрено снижение фактора беспокойства белых медведей, запрет посещения отдельных участков, в том числе мест расположения родовых берлог в весенний период.

Для обеспечения безопасности целесообразно обеспечение туристов средствами индивидуальной защиты от возможного нападения зверя, включая химические репелленты, звуковые отпугивающие средства и др., работающие

¹ В настоящее время понятие «экологический туризм» в федеральных законах не определено. Вместе с тем, этот термин используется в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также установлен Национальным стандартом Российской Федерации «Туристские услуги. Экологический туризм. Общие требования» (ГОСТ Р 56642-2015), утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 14.10.2015 № 1562-ст в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»

как дистанционно – на расстоянии 30-50 м, так и на коротком расстоянии. При этом все средства защиты должны быть вполне доступны для приобретения в районах обитания белых медведей и не требовать специальных разрешений.

Сопровождающий туристов персонал должен быть обучен использованию индивидуальных средств защиты, а все правила и ограничения доведены до туристических компаний, организующих туры в Арктику. К компаниям, которые не выполняют требования, должны применяться меры административного воздействия, при этом они должны быть действенными. Информация о наказании ответственных лиц быстро распространяется среди компаний, после чего повторные нарушения практически не совершаются.

Таким образом, в настоящее время актуальной является задача по созданию современного конкурентоспособного и экологически безопасного туристского комплекса, обеспечивающего, с одной стороны, широкие возможности для удовлетворения эстетических, познавательных и рекреационных потребностей российских и иностранных граждан, с другой стороны, – вклад в развитие системы сохранения арктических природных комплексов.

7.5. Международное сотрудничество в области изучения и сохранения белого медведя

7.5.1. Участие в реализации Соглашения о сохранении белых медведей 1973 года и Циркумполярного плана действий по сохранению белого медведя

Белый медведь – признанный символ Арктики, который оказался уязвимым к воздействию деятельности человека. Чрезмерный и неуправляемый пресс охоты на большей части ареала, который продолжался вплоть до начала 1970-х гг. прошлого столетия, привел к опасному снижению его численности. Обеспокоенные судьбой белого медведя представители арктических стран в 1965 г. встретились в Фэрбэнксе, Аляска, чтобы обсудить состояние вида и выработать рекомендации по его охране. При Международном союзе охраны природы была создана Группа специалистов по белому медведю. Она проделала большую работу по подготовке международного Соглашения о сохранении белых медведей. В 1973 г. это Соглашение было подписано представителями Канады, США, СССР, Норвегии и Дании, и в 1976 г. оно вступило в силу.

Принятие Соглашения 1973 года было значительным событием в области сохранения живой природы Арктики. Впервые подписавшие его Стороны заявили о своем намерении защищать экосистемы, частью которых является белый медведь. Они также обязались проводить национальные программы исследований, в первую очередь, исследования по сохранению местообитаний, изучению белого медведя, координировать управление совместными популяциями. В целях реализации Соглашения 1973 года арктические страны предприняли ряд мер по сохранению и восстановлению популяций белого медведя.

На состоявшемся 04.12.2013 в Москве Международном форуме по белому медведю была подписана Декларация ответственных министров. В Декларации заявлено, что необходимо разработать и начать поэтапную реализацию Циркумполярного плана действий по сохранению белого медведя. Работа

по его подготовке проходила в последующее время, и в сентябре 2015 г. в Илулиссате, Гренландия, страны-участники одобрили Циркумполярный план действий по сохранению белого медведя.

В целях реализации Плана Стороны Соглашения принимают планы работы, предусмотренные на двухлетний и десятилетний периоды.

Угрозами белому медведю на международном уровне признаны: освоение минеральных ресурсов и углеводородного сырья, судоходство, загрязнение, болезни, смертность в результате изъятия животных человеком, туризм. Главной угрозой виду неантропогенного характера признано потепление климата.

Чтобы обеспечить долгосрочное сохранение белых медведей в дикой природе страны ареала предложили семь ключевых целей:

1. Отслеживание и уменьшение угроз для белых медведей;
2. Уведомление общественности, политиков и законодателей во всем мире о важности снижения выбросов парниковых газов для сохранения белого медведя;
3. Гарантированное сохранение основных мест обитания белых медведей;
4. Обеспечение осуществления добычи белых медведей на биологически устойчивом уровне, в соответствии с рациональными методами сохранения;
5. Управление взаимодействием людей и медведей для обеспечения безопасности людей и минимизации травм или гибели белых медведей;
6. Обеспечение принципов сохранения в международной торговле белыми медведями;
7. Проведение скоординированных исследований и мониторинга циркумполярной популяции белого медведя для отслеживания прогресса в достижении Циркумполярного плана действий по сохранению белого медведя.

Всемирный фонд природы провел оценку выполнения Циркумполярного плана действий по сохранению белых медведей. Отмечено, что из 61 активности, выполнение которых предусмотрено Планом, полностью реализованы лишь несколько из них, большую часть еще предстоит реализовать. В этой связи Всемирный фонд природы призвал страны ареала белого медведя совместными усилиями, с участием некоммерческих организаций и ученых, более активно решать задачи по сохранению вида.

7.5.2. Российско-Американское соглашение о сохранении и использовании чукотско-алаяскинской популяции белого медведя

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о сохранении и использовании чукотско-алаяскинской популяции белого медведя (далее – Соглашение) подписано 16 октября 2000 г. в Вашингтоне, США. Соглашение вступило в силу в 2007 г. В соответствии со статьей 2 данного Соглашения сотрудничество Сторон осуществляется в целях гарантированного сохранения чукотско-алаяскинской популяции белого медведя, сохранения мест его обитания, регулирования использования этой популяции для удовлетворения коренными народами своих жизненных потребностей. При этом Стороны обращают особое внимание на районы нахождения берлог и места концентрации белых медведей во время

добычи корма и миграций. Таким образом, подтверждается преемственность принципам международного Соглашения о сохранении белых медведей 1973 г.

Согласно Соглашению, только у коренных народов Чукотки и Аляски в соответствии с национальным законодательством каждой из Сторон имеется разрешение на добычу белых медведей с целью удовлетворения традиционных жизненных потребностей, изготовления и продажи изделий ручной работы и одежды. Охота на белого медведя разрешается в границах, определенных Соглашением. Запрещается добыча самок с медвежатами, медвежат, не достигших годовалого возраста, медведей в берлогах, включая медведей, готовящихся к залеганию в берлоги или только что покинувших берлоги, использование летательных аппаратов, больших моторизованных судов и крупных моторизованных транспортных средств, а также использование ядов, капканов и ловушек для добычи белых медведей.

В соответствии со статьей 7 Соглашения запрещается добыча белых медведей в коммерческих целях. Для предотвращения нелегальной торговли белыми медведями, в том числе их частями и дериватами, Стороны принимают необходимые меры в соответствии с национальными законодательствами.

Для координации деятельности по сохранению и изучению чукотско-аляскинской популяции в 2009 г. была создана Российско-Американская комиссия по белому медведю с участием представителей Сторон и представителей коренного населения Чукотки и Аляски (Статья 8). В 2010 г. была также создана Научная рабочая группа (далее – НРГ) по белому медведю. Задачей НРГ является оказание содействия Комиссии при решении задач, связанных с охраной и управлением чукотско-аляскинской популяцией белого медведя.

Особое внимание на проводимых ежегодно заседаниях Комиссии и НРГ уделяется:

- установлению ежегодного уровня добычи белых медведей;
- подготовке плана совместных научных исследований и планов по управлению популяцией;
- мониторингу добываемых на Аляске белых медведей;
- воздействию антропогенных факторов и изменения климата на популяцию;
- разработке методов и средств по минимизации конфликтных ситуаций между человеком и белым медведем;
- использованию традиционных экологических знаний;
- привлечению общественности в дело сохранения белого медведя.

При этом Российская сторона продолжает до настоящего времени сохранять запрет на добычу белых медведей, в том числе в отношении коренного населения Чукотки.

7.5.3. Российско-Норвежское сотрудничество по белому медведю в регионе Баренцева моря

В рамках работы Смешанной российско-норвежской комиссии в области охраны окружающей среды Баренцевоморского региона предусматривается расширение сотрудничества по белому медведю российских и норвежских

специалистов, направленное на проведения совместных работ по учету белого медведя и управлению общей для России и Норвегии популяцией белого медведя, с определением ее статуса и тенденции развития, обеспечением вклада в Циркумполярный план действий по сохранению белого медведя путем обмена данными по численности белого медведя на территориях и акваториях Норвегии и России и по миграционным путям.

8. ЭТАПЫ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Стратегия будет осуществляться в два этапа:

I этап – 2022-2024 гг.,

II этап – 2025-2030 гг.

Механизмы реализации Стратегии – Дорожная карта по сохранению и восстановлению белого медведя федерального проекта и План действий по реализации Стратегии.

9. ФИНАНСИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ

Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией данной Стратегии, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на реализацию государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на соответствующие годы, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также за счет средств внебюджетных источников.

Финансовое обеспечение мероприятий Стратегии, реализуемых федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление ООПТ, осуществляется из федерального бюджета в соответствии с государственными заданиями, утверждаемыми федеральными органами исполнительной власти подведомственным учреждениям, а также с использованием механизмов грантовой поддержки в научно-технической сфере.

Состав и объем работ, а также объем их финансирования за счет средств бюджетов разных уровней определяются при подготовке Плана действий по реализации Стратегии и Дорожной карты мероприятий, направленных на сохранение белого медведя, обеспечивающей реализацию данной Стратегии, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующими органами исполнительной власти в бюджетах разных уровней на соответствующий финансовый год и плановый период, а также за счет внебюджетных средств, выделяемых в рамках инициативы «Бизнес и Биоразнообразие», реализуемой в рамках федерального проекта, и других внебюджетных источников.

10. ПАРТНЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Важнейшая предпосылка эффективной реализации Стратегии – тесное сотрудничество органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях, органов местного самоуправления, научно-исследовательских и общественных организаций и объединений, местного и коренного населения арктических регионов России, коммерческих компаний. Главными координаторами и организаторами мероприятий по выполнению Стратегии выступают уполномоченные и заинтересованные государственные структуры.

Большое место в сотрудничестве отводится международным природоохранным организациям и странам ареала белого медведя, которые в своей деятельности руководствуются базовым Соглашением о сохранении белого медведя 1973 г. и Циркумполярным планом действий по сохранению белого медведя 2015 г.